

PARA TODOS LOS COMENTARIOS REALIZADOS, LAS SIGLAS PNDM SE REFIERE AL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO MINERO									
No. Total	Entidad o empresa a la que pertenece o representa	Nombres y Apellidos	Documento a comentar	Capítulo o numeral a comentar	Página	Comentario o sugerencia	Propuesta de ajuste	Respuesta	Respuestas UPME
1	Nombre Propio	Lilliana isaza	Anexo 4. Minerales estratégicos	Totalidad	Totalidad	Si el uranio y los minerales radioactivos tienen usos desde lo medico hasta lo energético y se esta haciendo una ley Nuclear (Proyecto de Ley 466 de 2024), debería tenerse un capitulo donde se profundice en la identificación de estas fuentes en el país.	Se debe tener un capitulo de minerales radiactivos en Colombia.	No se acoge	Agradecemos la sugerencia. Para el Plan Nacional de Desarrollo Minero se tuvieron en cuenta exclusivamente los 17 minerales establecidos en la Resolución 1006 de 2023 emitida por la Agencia Nacional de Minería. En ese listado no se contempla el uranio o minerales radiactivos, motivo por el cual no se han incluido en el anexo. Sin embargo, se analizará esta propuesta para la elaboración del Plan subsectorial para la Transición Energética Justa y se evaluará la necesidad (o no) de incluir el tema con base en el Plan Energético Nacional.
2	Nombre Propio	Laura Ximena García Arias	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.4 Escenarios mineros - Planificando el futuro (Fase II)	61 Tabla 7	Dar mayor relevancia a la articulación de las políticas nacionales con las locales, de igual manera a impulsar la reindustrialización de la minería, nunca se ha analizado la transformación en territorio de las materias primas y es donde esta el valor agregado el cual puede contribuir a mejorar la calidad de vida de las comunidades La minería aporta al PIB del país, sin embargo desde las instituciones del estado no se percibe un apoyo y fortalecimiento al sector, cada vez se genera una mayor estigmatización, el sector minero formal aporta al país y está bastante regulado, por lo cual se requiere un mayor acompañamiento de las instituciones para seguir creciendo, generar la reindustrialización y hacer un aprovechamiento sostenible de las riquezas minerales del país. Se requiere mayor apoyo del estado al sector legal y medidas duras frente a la minería ilegal que cada día crece más. El sector minero es un actor más en los territorio y puede coexistir con otras actividades económicas, ayuda a apalancar las actividades económicas que se encuentran en el entorno. No dejemos morir al sector minero legal.	Gobernanza, las políticas locales deben estar alineadas a las políticas mineras nacionales. Fortalecer y apoyar las iniciativas mineras que involucren en su cadena de valor la industrialización de minerales en los territorios	Respuesta técnica	Este tema particularmente no se ve reflejado en la Tabla 7 referida en las observaciones. Sin embargo, si se desarrolla en el PNDM, tanto en el eje 4 "Transformación productiva y entornos económicos diversificados" (Capítulo 6.1.4 del documento), como en el Objetivo 4 (Capítulo 6.3.4 del documento). Acciones específicas se encuentran en las Líneas estratégicas 1 y 2 del objetivo 4, descritas en el Anexo 1. Por otra parte, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero.
3	Secretaría de Minas y Energía de Boyacá	Alba Ruth Gutiérrez Tamayo	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.4 Escenarios mineros - Planificando el futuro (Fase II) 5.5 Participación de actores clave	Total	Pregunto como ha sido la participación de alcaldías y Gobernaciones en la construcción del Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024-2035 , planes de desarrollo municipales, departamentales. Hemos sido tenidos en cuenta?, en alguna fase?	N.A	Respuesta técnica	La metodología desarrollada en Fase I identificó los actores clave para el desarrollo del proceso de planeación con enfoque territorial, entre los cuales se encuentran entidades de carácter municipal, departamental, regional o nacional. Para las siguientes fases se tuvo en cuenta lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, donde el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. La articulación entre ambos instrumentos tiene como objetivo optimizar los esfuerzos administrativos en el sector minero, reducir el riesgo de superposición de actividades institucionales y maximizar el uso eficiente de los recursos públicos para abordar las distintas problemáticas del sector.
4	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	2. Metodología	7	Se recomienda ajustar la redacción Fase 1. Diagnóstico sectorial. (...) Este diagnóstico se elaboró con base en los aportes de Caracterización Integral y prospectiva territorial, realizada por Jaime Arteaga & Asociados (JA&A) Consultores, por solicitud de la UPME (Contrato 105 de 2022), su resumen se presenta en el capítulo 5.3 del presente documento y corresponde al documento de Fase 1 complementario al presente informe.	Se propone la siguiente redacción: Fase 1. Diagnóstico sectorial. (...) Este diagnóstico se elaboró con base en los aportes de la consultoría Caracterización Integral y prospectiva territorial, realizada por Jaime Arteaga & Asociados (JA&A) Consultores, por solicitud de la UPME (Contrato 105 de 2022); su resumen se presenta en el capítulo 5.3 del presente documento y corresponde al documento de Fase 1 complementario al presente informe.	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
5	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	2. Metodología	8	Se sugiere ajustar la redacción para hacer referencia a las entidades adscritas al Ministerio de Minas y Energía no a las que constituyen el Ministerio de Minas y Energía.	Participación de actores clave: en el marco de la elaboración del PNDM se realizaron actividades enfocadas en conocer la percepción de expertos del sector, tanto de las entidades que constituyen el Ministerio de Minas y Energía como de la población minera, gremios y poblaciones con vocación minera	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
6	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	2. Metodología	9 y 10	Se recomienda ajustar Ministerio de Minas por Ministerio de Minas y Energía	Páginas 9 (parte final) y 10 (parte inicial)	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
7	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	2. Metodología 5.5.2 Apuestas estratégicas	11 y 66	Página 11 Se recomienda reemplazar " por parte de las entidades que hacen parte del sector minas " por " por parte de las entidades de la institucionalidad minera ", ya que el sector administrativo se denomina Minas y Energía, y no Sector Minas. Página 66 Se recomienda reemplazar " sector minas " por " sector minero ", ya que el sector administrativo se denomina Minas y Energía, y no Sector Minas.	Página 11Asimismo, cada una de las líneas estratégicas se compone de un conjunto de acciones con el fin de lograr su ejecución por parte de las entidades que hacen parte del sector minas... .. Página 66 Este instrumento se remitió a una muestra de actores que pertenecen al sector minas como son: agremiaciones, ...	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realizan los ajustes
8	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.1 Conceptos clave	12	Se sugiere reconsiderar el uso de esta definición, ya que no se ajusta al contexto colombiano. Si bien las comunidades étnicas cuentan con derechos reconocidos tanto a nivel nacional como internacional (como la consulta previa y la obtención del consentimiento previo, libre e informado), no tienen autonomía para tomar decisiones sobre la actividad minera en sus territorios. El uso de esta definición en el PNDM puede dar la impresión de que las comunidades étnicas tienen plena autonomía para ejercer control sobre la actividad minera en sus territorios, sin la intervención del Estado, lo cual no refleja la legislación minera vigente en Colombia. Se recomienda ajustar el Eje 6 que incluye esa expresión (autonomía comunitaria). El uso de esta expresión puede conllevar que las comunidades étnicas exijan una autonomía que la legislación interna no les reconoce.	Autonomía comunitaria: se refiere a la capacidad de una comunidad para tomar decisiones y gestionar sus propios asuntos de manera independiente, en función de sus valores, necesidades y prioridades. Este concepto reconoce el derecho de las comunidades, especialmente de pueblos indígenas y otros grupos étnicos, a ejercer control sobre su territorio, recursos, cultura y formas de organización, sin la interferencia de actores externos, como el Estado u otras instituciones, de acuerdo con la Organización Internacional del Trabajo - OIT (1989).	Se acoge	Teniendo en cuenta esta observación y otras recibidas respecto al concepto en cuestión, y que puede generar confusión respecto a los elementos mencionados, se retira la definición y se establecen otros conceptos en su lugar.

9	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.1 Conceptos claves 3.3 Planeación minera internacional -Tabla 1. Síntesis de la implementación de estrategias de desarrollo minero 4.3 Contexto normativo	15, 23, 33	Se recomienda reemplazar medio ambiente por ambiente . Cuando se dice “medio” se refiere al “conjunto de circunstancias o condiciones exteriores a un ser vivo que influyen en su desarrollo y en sus actividades” y “ambiente” es lo “que rodea algo o a alguien como elemento de su entorno” (RAE, 2019). Página 15 Minería Responsable: aquella que respeta y protege los intereses de todas las partes interesadas, la salud humana, el medio ambiente y contribuye Página 23Las diferentes medidas previstas se llevan a cabo sobre la base de un acuerdo celebrado con el Fondo Nacional para la Protección del Medio Ambiente y la Gestión Página 33 por tanto, el medio ambiente y la protección de la biodiversidad es un principio de orden económico	No se acoge	No se acoge, ya que las tres veces relacionadas hace referencia a citas textuales o nombres: 1. Definición de minería responsable según Arvanitidis, Boon, Nurmi y Di Capua, (2017) 2. Nombre de un Fondo en Polonia (nombre propio de esta entidad) 3. Numeral 3.1 de la Sentencia C-339 de 2002
10	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.1 Conceptos clave	16	Se recomienda ajustar la redacción teniendo en cuenta que las actividades antrópicas se refieren a todas aquellas acciones realizadas por los seres humanos que impactan el medio ambiente, como la industrialización, la agricultura intensiva y la deforestación. Pasivos ambientales: afectaciones ambientales originadas por actividades antrópicas directa o indirectamente por la mano del hombre , autorizadas o no, acumulativas o no, susceptibles de ser medibles y delimitables geográficamente Se propone la siguiente redacción: Pasivos ambientales: afectaciones ambientales originadas directa o indirectamente por actividades antrópicas , autorizadas o no, acumulativas o no, susceptibles de ser medibles, ubicables y delimitables geográficamente	No se acoge	No se acoge, ya que la definición ha sido tomada literalmente del Artículo 2 de la Ley 2327 de 2023 "por medio de la cual se establece la definición de pasivo ambiental, se fijan lineamientos para su gestión y se dictan otras disposiciones"
11	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.2 Principios del Plan Nacional de Desarrollo Minero	18	De acuerdo con la jurisprudencia de la Corte Constitucional, el principio de subsidiariedad, junto con los principios de coordinación y concurrencia: “el ejercicio de esa competencias obliga a no desconocer las competencias de la Nación y a observar los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad (...) que son útiles para decidir tensiones o conflictos entre el carácter unitario del Estado y la autonomía de las entidades territoriales” de acuerdo a las sentencias C-478 de 1992 y C-541 de 1993 (sentencia SU-095-2018) Es decir, el principio de subsidiariedad no empodera a las comunidades locales como se afirma en el PNDM (Fase III), sino que como lo señala la Corte Constitucional y por ejemplo el Parlamento Europeo, el principio de subsidiariedad se refiere al reparto de competencias entre los diferentes niveles de poder : El principio de subsidiariedad tiene como función general garantizar un cierto grado de independencia a una autoridad inferior respecto de una instancia superior, en particular un poder local respecto de un poder central. Se refiere, por consiguiente, al reparto de las competencias entre los diferentes niveles de poder, principio que constituye la base institucional de los Estados federales. (https://www.europarl.europa.eu/factsheets/es/sheet/7/el-principio-de-subsidiariedad#:~:text=El%20principio%20de%20subsidiariedad%20tiene%20como%20funci%C3%B3n%20general%20garantizar%20un%20grado%20de%20independencia%20respecto%20de%20una%20autoridad%20inferior%20respecto%20de%20una%20instancia%20superior,por%20consiguiente%20al%20reparto%20de%20las%20competencias%20entre%20los%20diferentes%20niveles%20de%20poder,principio%20que%20constituye%20la%20base%20institucional%20de%20los%20Estados%20federales.) Se sugiere realizar la corrección del caso, precisando que el principio de subsidiariedad corresponde a un criterio tanto para la distribución y como para el ejercicio de las competencias, con el cual se busca garantizar cierto grado de independencia a las autoridades locales en su coordinación con las autoridades nacionales.	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
12	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	4. Marco Normativo	28	Las altas cortes, como el Consejo de Estado y la Corte Constitucional, no son las encargadas de regular la actividad minera en Colombia. Sin embargo, sus decisiones en materia contencioso-administrativa y constitucional, especialmente en lo relacionado con el respeto a los derechos fundamentales, sí son aplicables a la actividad minera en el país. Se recomienda revisar y ajustar la redacción para mayor claridad. 4 Marco normativo El PNDM busca integrar estratégicamente los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) con el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026 Colombia, potencia mundial de la vida y la normativa vigente, por lo que a continuación se presenta la información de mayor relevancia para la formulación del Plan. Además, se presenta un marco normativo de la minería en el país, donde se evidencian las principales leyes, decretos y fallos proferidos por las altas cortes que rigen la actividad minera.	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
13	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.1.1 Contexto minero internacional y su impacto en el país	39	Se recomienda incluir datos que soporten las afirmaciones resaltadas en rojo, especialmente lo referente al incremento en la producción de níquel en el país durante los próximos años, y ajustar teniendo en cuenta el contexto actual del mercado internacional del níquel, ya que según analistas del mercado, los informes indican que el principal productor, Indonesia, está considerando una política para reducir las cuotas de extracción de níquel a 150 millones de toneladas este año desde 270 millones de toneladas reportadas en 2024, la disminución sería suficiente para reducir la oferta mundial en un 35 %. A pesar de lo anterior, la magnitud moderada del repunte indica que los mercados esperan que el mercado del níquel mantenga un exceso de oferta, asociada al aumento de los proyectos de fundición chinos en Indonesia después de que este último prohibiera la exportación de minerales de níquel en 2020. Indonesia contaba con 44 operaciones de fundición de níquel en septiembre de 2024, en comparación con las cuatro fundiciones de 10 años atrás. Es de resaltar que la nueva tecnología utilizada por los productores de baterías chinas comenzó a utilizar tecnologías que se abstienen de utilizar níquel, lo que aumentará la presión bajista en el precio del metal, por lo que no son buenas las perspectivas para el precio del níquel. Sin embargo, existen importantes desafíos para la extracción y producción de este mineral derivado de temas relacionados con la sostenibilidad y regulaciones ambientales, la volatilidad de los precios y la competencia en el mercado global. En el país se espera que en los próximos años se presente un aumento en la producción y dada una creciente demanda global estarán dadas las condiciones de mercado para continuar con su explotación y desarrollar cadenas de agregación de valor alrededor de su extracción. Se recomienda consultar información relacionada, ejemplo: https://www.paisminero.com/mineria/oro-y-otros-minerales/28589-el-desplome-del-precio-del-niquel-el-dominio-indonesio-sacude-los-mercados-mundiales , https://editorialrn.com.ar/indonesia-revisa-cuota-de-niquel-para-estabilizar-precios-en-2025/	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste con base en el reporte anual 2024 de South 32

14	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.2.2 Contexto geológico y minerales estratégicos	44	Se recomienda ajustar la redacción teniendo en cuenta que el carbón metalúrgico fue determinado como mineral estratégico en la Resolución ANM No. 1006 de 2023; mientras que el carbón térmico fue excluido de dicha clasificación eliminando su carácter de mineral estratégico. Por otra parte, en la Figura 14 se aprecian los denominados “minerales energéticos” como son el carbón y el uranio, los cuales no se encuentran listados como minerales estratégicos.....	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
15	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.5.2 Apuestas estratégicas	66	Se recomienda reemplazar sector minas por sector minero , ya que el sector administrativo es Minas y Energía, o utilizar subsector Minas.	Con el fin de conocer la percepción que tienen los titulares mineros, representantes de gremios, asociaciones de mineros y demás actores del sector, se elaboró el instrumento de apuestas estratégicas, el cual permitió identificar las principales problemáticas del sector y sus posibles soluciones. Este instrumento se remitió a una muestra de actores que pertenecen al sector minas como son: agremiaciones, asociaciones mineras e institutos (25 actores); consejos o cooperativas comunitarias y asociaciones sociales o ambientales (25 actores); y empresarios mineros (57 actores).	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
16	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.3.1 Objetivo 1	83	En el contexto colombiano se recomienda revisar en las líneas estratégicas del plan y en general en el documento el uso de “ minerales críticos ”, por ser un término que no hace parte de la normativa minera colombiana. El conocimiento geológico del subsuelo es fundamental para desarrollar la planeación integral del sector minero y para el establecimiento de estrategias, planes, programas y proyectos de gestión de minerales estratégicos y críticos...	Se propone la siguiente redacción: El conocimiento geológico del subsuelo es fundamental para desarrollar la planeación integral del sector minero y para el establecimiento de estrategias, planes, programas y proyectos de gestión de minerales estratégicos,	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste en el documento
17	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.3.1 Objetivo 1	84	Se recomienda ajustar: Áreas Estratégicas Mineras para la Formalización (AEMF) , por: Áreas de Reserva para la Formalización (ARF) . La puesta en marcha de mecanismos para reservar zonas con potencial y delimitar y declarar Áreas Estratégicas Mineras (AEM) o Áreas Estratégicas Mineras para la Formalización (AEMF), hacen parte de la materialización de la planeación del sector minero en Colombia	Se propone la siguiente redacción: La puesta en marcha de mecanismos para reservar zonas con potencial y delimitar y declarar Áreas Estratégicas Mineras (AEM), Áreas de Reserva para la Formalización (ARF) y Áreas de Reserva para la Formalización (ARF) , hacen parte de la materialización de la planeación del sector minero en Colombia	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
18	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.3.1 Objetivo 1	84	Se recomienda adicionar en la redacción La puesta en marcha de mecanismos para reservar zonas con potencial y delimitar y declarar Áreas Estratégicas Mineras (AEM) o Áreas Estratégicas Mineras para la Formalización (AEMF), hacen parte de la materialización de la planeación del sector minero en Colombia	Se propone la siguiente redacción: La puesta en marcha de mecanismos para reservar zonas con potencial y delimitar y declarar Áreas Estratégicas Mineras (AEM), Áreas de Reserva para la Formalización (ARF) y Áreas Estratégicas Mineras para la Asociatividad (AEMA) , hacen parte de la materialización de la planeación del sector minero en Colombia	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
19	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.3.2 Objetivo 2	86	Se recomienda ampliar el alcance a otras capas de restricción ambiental o exclusión minera y no ceñirlo exclusivamente a reservas temporales. En tercer lugar, actualizar la información sobre las reservas temporales en el Sistema Integral de Gestión Minera - SIGM y, por último, la estructuración de medidas de adaptación al cambio climático para el sector minero. En tercer lugar, actualizar la información sobre las reservas temporales u otras capas que restrinjan o excluyan la actividad minera en el Sistema Integral de Gestión Minera - SIGM y, por último, la estructuración de medidas de adaptación al cambio climático para el sector minero.	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
20	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.3.3 Objetivo 3	87	Se solicita que en este objetivo se complemente seguridad para que quede la seguridad minera .	Promover la formalización de la minería y la implementación de técnicas y tecnologías de extracción, beneficio y transformación de los minerales con mayor eficiencia, para fortalecer el sector y responder los desafíos de la actividad minera como son su seguridad, la minimización de los impactos ambientales, la rehabilitación y/o recuperación de ecosistemas y el bienestar de las comunidades.	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
21	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.3.3 Objetivo 3	89	Es cierto que “es deber de todos los trabajadores conocer los mínimos indispensables en prevención y atención de emergencias”, sin embargo, dicho deber no puede asociarse sólo al salvamento minero, ya que es el titular minero quien tiene la obligación de disponer de un número determinado de socorredores mineros y quien define gestionar ante la ANM la capacitación de su personal como socorredores mineros, no podría un trabajador minero capacitarse como socorredor si no es autorizado y financiado por su empleador.	Se propone la siguiente redacción: El salvamento minero es una vocación que se puede fortalecer con estrategias de capacitación en identificación de riesgos y preparación para atención de emergencias mineras, en el marco de la Gestión de Riesgos de Desastres; se requiere que todo proyecto minero disponga del número mínimo necesario de socorredores mineros debidamente capacitados y certificados. Así mismo, siendo deber de todos los trabajadores conocer los mínimos indispensables en materia de prevención de accidentes, se deben implementar por parte de los titulares mineros las acciones de capacitación y entrenamiento necesarias para prevenir accidentes	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
22	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.2.1 Institucionalidad minera	42	La alcaldías son las encargadas de la inscripción, actualización, renovación y cancelación de mineros de subsistencia los cuales de dividen en barequeros, chatarreros y otros mineros de subsistencia. Encargados de inscripción de barequeros y de la suspensión de explotación de minerales sin título inscrito en el Registro Minero Nacional.	Se propone esta redacción : Son los encargados de la inscripción, actualización, renovación y cancelación de los mineros de subsistencia, quienes se dividen en barequeros, chatarreros y otros tipos de mineros. Además, tienen la responsabilidad de disponer de los minerales incautados por la policía, ya que son la autoridad administrativa competente.	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste. Sin embargo, esta información fue eliminada por otros comentarios y sugerencias
23	Agencia Nacional de Minería - ANM	Iván Darío Guauque	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.3 Objetivos Estratégicos	82 y ss	El Plan Estratégico debe incluir un objetivo relacionado con la promoción de mecanismos para la inclusión del empresario minero en el sistema financiero y de mercado de capitales, para lograr transaccionalidad, trazabilidad del recurso minero y, en especial, confianza y apertura en los mercados nacionales e internacionales. Las actividades económicas cotidianas de los agentes del sector minero a través de la Confianza, Bancarización y Financiación no fueron suficientemente analizadas en la propuesta del PNDM	Página 82 y Ss	Respuesta técnica	En cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Por lo tanto, lo propuesto sobre la promoción de mecanismos para la inclusión del empresario minero en el sistema financiero y de mercado de capitales sobrepasa el alcance del Plan.

24	Aris Mining	Guillermo Acevedo	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.3 Planeación minera Internacional	20	El plan menciona la problemática de la minería ilegal y hace referencias generales al manejo de esta problemática en otros países; se sugiere establecer medidas administrativas contundentes y estrategias integrales para enfrentar este fenómeno.	La minería ilegal afecta gravemente el medio ambiente, la economía y la seguridad, por lo que resulta indispensable incluir acciones concretas que fortalezcan la capacidad estatal para combatirla y estrategias de articulación con las Fuerzas Armadas y las autoridades judiciales.	Respuesta técnica	Dentro de los análisis realizados se evidenció la necesidad de realizar acciones concretas, como se sugiere en el comentario, a esta problemática. Acciones específicas de procesos de formalización que son competencia de la ANM y el MME se incluyeron en el Anexo 1, Objetivo 3. Sin embargo, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Por lo tanto, lo propuesto respecto articulación con Fuerzas Armadas y Autoridades Judiciales sobrepasa el alcance del Plan.
25	Aris Mining	Guillermo Acevedo Vergara	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.2.3 Minerales en cifras y estadístico	48	El enfoque del plan en priorizar el abastecimiento interno de minerales estratégicos para la industrialización nacional y de esa forma se pasa a segundo plano la importancia de las exportaciones en la economía del país. Como reconoce el documento, las exportaciones de minerales han sido una fuente significativa de ingresos fiscales y divisas para Colombia. Sin embargo, esto no se complementa con determinar el impacto de pasar a un modelo en que se reducen la exportaciones para priorizar el mercado interno.	El plan debería reconocer el equilibrio necesario entre el abastecimiento interno y la apertura al comercio exterior, promoviendo políticas que apunten a la industrialización local y a la exportación de minerales.	Respuesta técnica	Como se menciona en el comentario, en la actualidad existe la exportación de minerales, por lo que se plantea la posibilidad de revisar otras alternativas a la ya existente. Teniendo en cuenta que el PND 2022 - 2026 sugiere revisar estas posibilidades que le den valor agregado a los minerales que se producen en el país, se propone el enfoque presentado. La soberanía del mineral propuesta establece que la extracción de minerales permitirá en una primera medida cubrir las demandas nacionales y posteriormente brindar al mercado internacional la producción adicional. Por tanto, existe el equilibrio dado que se entiende que no toda la producción se utilizará para uso interno. A esto se suman los tiempos que pueden necesitarse para entrar en un consumo interno activo y activarse las propuestas, lo que no permite desconocer las realidades del mercado actual de los minerales que se producen en el país.
26	Aris Mining	Guillermo Acevedo Vergara	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.1.5 Minería formalizada, segura y eficiente	76	Aunque el plan menciona la importancia de formalizar la minería artesanal y de pequeña escala (MAPE), no especifica acciones concretas para lograr este objetivo ni cómo se financiarían dichas iniciativas. . No se establece si se contemplan asociaciones entre la minería empresarial y los mineros tradicionales como una estrategia de catalizar recursos técnicos y económicos.	Sería crucial detallar tanto las fuentes de financiación como los programas específicos que incluyan reglamentación diferenciada en aspectos técnicos, incentivos financieros, capacitación técnica y simplificación de los trámites legales. Asimismo, debería establecerse un cronograma de implementación, acompañado de indicadores claros para medir el progreso en la formalización. Esto fomentaría la transición de la informalidad a la legalidad.	Respuesta técnica	Dentro de los análisis realizados se evidenció la necesidad de realizar acciones concretas, como se sugiere en el comentario, a esta problemática. Acciones específicas de procesos de formalización que son competencia de la ANM y el MME se incluyeron en el Anexo 1, Objetivo 3. Estos presentan acciones, indicadores, metas y la entidad responsable. Sin embargo, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Por lo tanto, lo propuesto respecto fuentes de financiación y reglamentación diferencial sobrepasa el alcance del Plan.
27	Aris Mining	Guillermo Acevedo Vergara	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.3 Objetivos Estratégicos	82	Incluir estrategias específicas para atraer inversión extranjera, para ampliar la capacidad de posicionar a Colombia como un destino atractivo para el desarrollo minero, y reconocer que la exploración y la actividad minera tecnificada y de altos estándares requiere de grandes inversiones de capital. Aunque se mencionan objetivos generales como el fortalecimiento institucional y la creación de condiciones favorables para la actividad minera, no se plantean mecanismos concretos para fomentar el interés de actores internacionales.	Promover oportunidades para incorporar tecnología, capital, innovación y mejores prácticas globales que en el plan y que sean estas esenciales para el crecimiento sostenible y competitivo del sector.	Respuesta técnica	En cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial (e.g. inversión) estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Por lo tanto, lo propuesto sobrepasa el alcance del Plan.
28	Aris Mining	Guillermo Acevedo Vergara	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.3.2 Objetivo 2	87	La inclusión de mecanismos de participación vinculante en el plan puede generar incertidumbre sobre el futuro de los proyectos mineros.	El plan debería aclarar que la participación ciudadana es consultiva y no implica la posibilidad de vetar proyectos, manteniendo esta facultad como competencia exclusiva de las autoridades administrativas, quienes deben basarse en criterios técnicos, científicos debidamente motivados.	Respuesta técnica	Una vez revisado el documento se aclara que no se habla de "participación vinculante" en los objetivos, líneas estratégicas o acciones a implementar. El PNNDM se fundamenta bajo una participación incidente, con la cual no se plantea "vetar proyectos", sino por el contrario, escuchar las voces de las comunidades, lo anterior en el marco de la normatividad vigente y de las sentencias proferidas por las altas cortes, como es el caso de la Sentencia SU-411/20 mencionada en el capítulo 4.3. En la Línea Estratégica de relacionamiento y comunicación Institucional (Objetivo 2) se identificó que, en la búsqueda de que la comunidad conozca la normatividad vigente y el alcance que tienen los mecanismos de participación, existe la necesidad de generar espacios de capacitación y asesoría en estos temas en particular. Esta acción se aprecia en el Anexo 1
29	ACM	Juan Sebastian Martinez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	1.2.1 ODS en el PNNDM	9	Busca integrar los Objetivos de Desarrollo Sostenible - ODS en los procesos de planeación de orden nacional, pero no se identifica cuáles de estos, ni como se hará. Por otra parte, es indispensable que en este punto se agreguen de forma particular y clara algunos de ellos, dado el impacto directo positivo de la minería en ellos, como la reducción de pobreza a través del empleo minero, los relativos a sostenibilidad fiscal y trabajo eficiente y crecimiento económico por los ingresos per cápita y de finanzas públicas, industria, innovación e infraestructura por la necesidad los insumos mineros, Producción y consumo responsable y Vida de ecosistemas terrestres pues es un sector con responsabilidades ambientales positivas. Todo lo anterior con un análisis para su desarrollo, recursos de implementación, incluyendo económicos y seguimiento, todo para identificar específicamente la consideración e integración dentro del plan.	Ajustar	Respuesta técnica	Se reconoce que la actividad minera contribuye con los ODS, por tanto, se vinculan con el PNNDM, como se presenta desde la primera Fase y se reiteran en el documento de Fase III. El alcance que se da a la descripción de los ODS es la presentada en los documentos, ya que las acciones específicas presentadas en el Anexo 1 buscan lograr objetivos mucho más detallados que se enmarcan en los Objetivos de Desarrollo Sostenible.
30	ACM	Juan Sebastian Martinez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	1.2.2 Principios del PNNDM	12	Se debe acotar que de acuerdo a las leyes y sentencias aplicables, el principio de precaución debe tener conocimiento científico previo para su aplicación, esto para evitar decisiones arbitrarias tomadas sin el sustento ni motivación adecuados de los expertos de cada área del conocimiento científico pertinente. De acuerdo a las leyes existentes este principio aplica para temas ambientales, no siendo legalmente ajustado que en este documento se intente dar un alcance a la ley distinto al textual.	Se sugiere el siguiente ajuste: El principio de precaución implica la implementación de medidas preventivas de acuerdo a los estudios científicos previos, para mitigar o prevenir los posibles riesgos ambientales relacionados con la actividad minera, lo cual fomenta un enfoque proactivo para prevenir daños irreparables y apoya la sostenibilidad a largo plazo y la preservación de los recursos naturales	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste

31	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	1.2.2 Principios del PNDM	12	Este punto se presenta hoy en la constitución y las leyes sobre regalías, no parece ser un tema que se deba abordar en un plan de desarrollo minero, pues además se refleja en el presupuesto general de la nación, los de cada entidad del Estado a nivel nacional, regional y local de acuerdo a lo que les corresponde de la renta minera. Por tanto, esto no parece ser parte de un documento cuyo objetivo es el desarrollo minero, mas parece ser un tema de planeación nacional junto con el ministerio de hacienda.	Eliminar	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste con base en los documentos de TEJ
32	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	1.2.2 Principios del PNDM	13	Sobre el principio de gradualidad consideramos que es una concepción que no es coherente con la misma definición de gradualidad. La gradualidad se refiere en el primer párrafo a evitar cambios abruptos a la industria que causen efectos económicos y sociales pero punto seguido se aleja por completo de esta concepción y modifica la definición de gradualidad a un cambio de tecnología, que por definición puede tener el mismo efecto contrario a la gradualidad y se convierte en una imposición no gradual.	Eliminar la referencia a "en el sector minero, se traduce en una mayor adopción de tecnologías limpias y prácticas éticas" las cuales carecen de fundamento.	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
33	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	1.2.2 Principios del PNDM	13	Los intereses nacionales y seguridad de suministro requieren elaboración y contextualización de los conceptos, esto para que realmente se traduzcan en confianza en las inversiones, pues el texto da a entender que la producción puede ser nacionalizada para "asegurar el suministro", lo que genera expropiaciones indirectas y por tanto inseguridad a la inversión.	Aclarar o eliminar las referencias a: "implica proteger los intereses nacionales y la seguridad del suministro" y "implementación de regulaciones que protejan los recursos minerales del país y fomenta la confianza en las inversiones"	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste con base en los documentos de TEJ
34	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	1.2.2 Principios del PNDM	13	El seguimiento y control de las actividades que tienen permisos técnicos del Estado debe hacerse por personal especializado, esto de acuerdo a las mismas leyes que rigen los procedimientos de las autoridades. En caso de que la autoridad quiera socializar su trabajo se puede hacer en las jornadas de rendición de cuentas, pero no es aceptable que se ponga en riesgo la continuidad de las operaciones por la participación de las comunidades en esas actividades de control y seguimiento. Todo lo cual atenta además contra la libre disposición de los permisos entregados por el Estado y los principios constitucionales de libertad de	Se sugiere ajustar acorde a lo establecido en la ley	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste con base en los documentos de TEJ
35	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	1.2.3 Pilares del PNDM	14	Este texto tiene varias afirmaciones que un solo texto no tienen un hilo conductor y se debe aclarar. Sea lo primero aclarar que dado que todo proyecto minero legal cuenta con instrumentos ambientales siempre será sostenible desde el punto de vista técnico, por lo tanto la extracción legal de minerales es siempre sostenible en concordancia con el principio constitucional de desarrollo sostenible. Por otro lado, la coexistencia y crecimiento paralelo de sectores económicos es siempre deseable. Por lo cual se presentan varias dudas 1) ¿Cómo puede hablarse de un plan de desarrollo minero y al tiempo parece buscar reducir la extracción de minerales?, y 2) ¿Qué se entiende por descarbonización, es la misma comprensión del Acuerdo de París sobre reducción de emisiones o tienen otra concepción?	Aclarar el texto.	Respuesta técnica	Al revisar la totalidad del documento en detalle, se confirma que en ninguna parte se habla de reducir la extracción de minerales, por lo que puede ser una percepción del lector dadas las circunstancias para un mineral en particular. Respecto al concepto de descarbonización, efectivamente es el mencionado en sus comentarios. En ese sentido, se desea aclarar que no solo se está planteando el tema en el país, ya que la toma de decisiones a nivel internacional afecta directamente el aumento o la disminución de la demanda para ciertos minerales, lo que puede incidir directamente en Colombia.
36	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	1.2.3 Pilares del PNDM	14	Es confuso el párrafo asociado a la Transición Energética Justa, Segura, Confiable y Eficiente, dado que Colombia depende de fuentes energéticas sostenibles para su energía eléctrica, pues su matriz de generación es 70% hidráulica y las energías renovables no convencionales ganan terreno, entonces parece una afirmación sin sustento. Así mismo, las energías de respaldo a las renovables son necesarias en caso de escases de lluvias, por ejemplo, entonces causa preocupación que el objetivo final termine dejando al país sin energía eléctrica de respaldo, con lo que se pierde la seguridad energética y se genera el riesgo de apagones prolongados como los de 1992.	Aclarar	Respuesta técnica	La matriz energética no se refiere exclusivamente a la generación de energía eléctrica. Según el PEN 2022-2052 la matriz energética en Colombia está compuesta por 38,4% petróleo, 26,2% Gas Natrual, 11,1% carbón y 10,7% Hidroeléctricas, entre otros. Esta demanda energética se da principalmente por sectores de transporte e industria, donde la minería puede aportar para cambiar y/o reducir la dependencia de combustibles fósiles.
37	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	1.2.4 Visión del PNDM	18	De acuerdo a los datos más recientes Colombia representa el 0.5% de las emisiones, de las cuales el sector minero es marginal y mayoría de las emisiones provienen del sector agrario, transporte y actividades ilegales, entonces se sugiere que el texto sea claro en el impacto del sector minero a la descarbonización, entendida como la reducción de emisiones, de conformidad con el Acuerdo de París.	Aclarar	Respuesta técnica	Como se menciona en el documento, se busca una alineación con los objetivos internacionales, ya que para lograr reducir emisiones se requieren nuevas tecnologías. En ese sentido, se plantea que el sector minero de Colombia aporte en la medida que aumente "la demanda de minerales que se consideran esenciales para el desarrollo de tecnologías renovables, baterías y almacenamiento de energía. Por tanto, se busca garantizar que la extracción de estos recursos se lleve a cabo de manera ética y sostenible." (p. 18).
38	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	1.4.5 Dimensión temática: desarrollo de encadenamientos productivos y reindustrialización	31	La minería legal es productiva, genera en Colombia más de 200.000 empleos directos y más de 800.000 indirectos. El presupuesto actual de regalías es de 31 billones, donde la parte de minería es casi el 50%. Por otra parte, una política minera NO extractivista, no existe, pues la minería se basa en la extracción de minerales esenciales para vida humana, como señala la la sentencia 201302459 del Consejo de Estado.	Ajustar	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste con base en el Objetivo General del CONPES 4129 "Política de reindustrialización en Colombia". Se aclara que en este párrafo en particular se está hablando del objetivo del CONPES, no de la política minera.
39	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	3.6.2 Conclusiones generales de la región 6 (Guajira-Cesar)	66	El texto dice textualmente que existen "impactos ambientales atribuidos a la minería", esto lleva una conclusión implícita de que la entidad pública hace esta afirmación, lo cual al tener la palabra "atribuidos" indica que no hay certeza, por el contrario, se trataría de que alguien considerara que es así, pero que no hay certeza de la entidad pública que lo afirma. Por esto, se debe complementar con una aclaración como "de lo cual no existen pruebas científicas" o analizar con profundidad cuándo o por qué circunstancias esto puede haber sucedido. Igualmente, es necesario reconocer los aportes positivos al medio ambiente que realiza el sector que se encuentran documentados para desarrollar un debate equilibrado.	Ajustar	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste. Se amplía la información a partir de las sentencias de Corte Constitucional.

40	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	5.3 Prioridad 3: la minería en la transición energética	110	<p>No es claro cómo reducir la minería de carbón térmico ayuda al objetivo de transición energética, dado que Colombia ya tiene una matriz de producción limpia basada en agua que representa el 70% de la generación. En cuanto a emisiones la minería en general es marginal y sus emisiones son hasta 5 veces menor a las del sector agrario e inferiores a las del sector transporte.</p> <p>Así, la línea argumentativa debe ser clara y requiere mayor elaboración, pues el texto actual llega a un objetivo y conclusión de reducir la minería de carbón sin que haya realmente un hilo argumentativo.</p> <p>En el mismo sentido el texto y el objetivo no indican porque es positivo llegar a esta meta, dado que los impactos en cuanto a la producción de carbón colombiano no afecta el consumo del mineral a nivel internacional, pues representa solo el 0.84% de las casi 9 mil millones de toneladas producidas en el mundo. Entonces el único afectado con la reducción de la producción de carbón es la matriz de exportación colombiana así como los impactos en el presupuesto general de la nación y las regiones.</p> <p>Finalmente, no sobra indicar que de conformidad con el Acuerdo de París ninguna acción para el cumplimiento del acuerdo debe afectar la seguridad energética, que es adicionalmente uno de los ODS, por el contrario el enfoque es en emisiones. Sobre esto vale la pena indicar que el texto no aborda de ninguna forma cómo la reducción de producción de carbón en Colombia ayuda a las metas de carbono neutralidad del país.</p>	Corregir o eliminar	Respuesta técnica	<p>Para la UPME es primordial analizar la información que recibe de diferentes fuentes de información. En ese sentido, las proyecciones de Wood Mackenzie para carbón térmico indican que la tendencia es disminuir la producción a nivel mundial. Específicamente para Colombia, se tiene una proyección que indica hacia 2040 una producción de aproximadamente 15 a 18 MT/año.</p> <p>Sin embargo, existen proyecciones para otros minerales (incluyendo carbón metalúrgico) que tienden al alza, con variaciones propias del mercado, los precios internacionales y otras situaciones. El panorama que se presenta se basa en este tipo de información de fuentes oficiales y se busca poder analizar escenarios. Se reitera que este documento (Fase I) es tan solo una Fase del PNDM. Escenarios mineros se realizaron en la Fase II.</p>
41	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	5.3 Prioridad 3: la minería en la transición energética	111	<p>En cuanto a planeación se refiere no tiene una estructura clara indicar que se hará una hoja de ruta, pero previamente se indica que se va a reducir la producción de carbón en Colombia, en otras palabras, no se tiene una ruta clara. Esto puede tener fuertes repercusiones económicas y sociales para el país y las regiones, como la reducción de ingresos, el desempleo e inseguridad por esta combinación, entre otros efectos negativos.</p> <p>En este mismo sentido para trazar este objetivo previamente se deberían tener condiciones de gradualidad, para no tomar decisiones apresuradas. Por esto, es imperativo que previo se tengan un plan claro, con metas, KPI, responsables, de lo contrario se pueden generar más problemas que soluciones.</p>	Ajustar	Respuesta técnica	<p>Se aclara que al ser el documento de Fase I, las prioridades e ideas propuestas surgieron en el marco de los hallazgos del trabajo en los territorios. Como lo indica el documento: "Estos análisis no pretenden llegar a estrategias o acciones específicas que el país deba afrontar con relación al sector minero, pues esto se realizará en las fases posteriores del plan. Lo que se plantea es la identificación de prioridades como insumo para la construcción de estrategias que permitan allanar el camino para alcanzar los propósitos propuestos en el nuevo PNDM" (p. 103).</p> <p>Acciones específicas se encuentran en el Anexo 1 del documento Fase III del actual Plan.</p>
42	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	5.3 Prioridad 3: la minería en la transición energética	111	<p>La definición de zonas aptas para la actividad minera ya se encuentra reglamentado por la Ley 865 (Código de Minas) y Ley 99 (Ley Ambiental), las cuales tienen dentro de su lógica la solicitud de un título y este debe estar en una zona no excluida. Posteriormente se solicitan los permisos ambientales, plan de trabajos y se hace un estudio de impactos ambientales, entre otros estudios para determinar las condiciones de detalle técnico mineras y ambientales del proyecto minero. Todo lo anterior, sería modificado por la lógica expuesta en el texto, pues se cambiarían las leyes mencionadas, para pasar a que una nueva entidad, no mencionada, determine donde se puede hacer minería, bajo criterios que tampoco se mencionan, recalando que esto contradice las leyes existentes sobre el asunto.</p>	Ajustar	Se acoge parcialmente	<p>Se analiza la observación y se ajusta el documento para evidenciar que las acciones se deben enmarcar en la normatividad vigente. Al respecto, se aclara que se deben tener en cuenta no solo las leyes mencionadas en el comentario sino los nuevos lineamientos establecidos en delimitaciones y restricción de zonas aptas para minería (e.g. Decreto 0044 de 2024 "por el cual se establecen criterios para declarar y delimitar reservas de recursos naturales de carácter temporal en el marco del ordenamiento minero-ambiental y se dictan otras disposiciones" y similares)</p>
43	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	5.3 Prioridad 3: la minería en la transición energética	112	<p>La forma en que el sector interactúa con las vocaciones productivas y el desarrollo local, como se desarrolla en el texto, toca elementos que son competencia de los entes territoriales, quienes, de acuerdo a la constitución, artículos 311 y 313, les corresponde determinar el desarrollo local, con esto se estaría entonces invadiendo las competencias de los entes locales.</p> <p>Sobre la referencia de los impactos ambientales se desconoce la existencia de permisos ambientales para mitigar los impactos de las actividades legales, a menos que este texto se refiera a actividades ilegales, lo cual entonces debe ser claro. En caso de que se refiera a actividades con permisos legales, se estaría desconociendo la estabilidad jurídica y derechos adquiridos de estos instrumentos sin sustento real, que es algo muy delicado, especialmente teniendo en cuenta que la minería es esencial para el desarrollo de la sociedad, tal como lo destacó la sentencia 201302459 del Consejo de Estado.</p>	Eliminar la referencia a competencias de entes territoriales. Eliminar la referencia sobre impactos ambientales o aclarar a que se refiere.	Respuesta técnica	<p>No es claro el comentario, pues al revisar el texto de la página 112 y en general respecto a la Prioridad 3 no menciona competencias de entes territoriales. El PNDM es respetuoso, no solo con las competencias de los entes territoriales, sino que además promueve un fortalecimiento integral de estos para propender por el mejoramiento de la actividad minera.</p> <p>Tampoco es claro el alcance referido de los impactos ambientales, toda vez que en todos los Planes de Manejo Ambiental y todas las herramientas ambientales se busca la mitigación, reparación y compensación de impactos ambientales, no solo para la actividad minera sino para todas las actividades desarrolladas</p>
44	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	5.3 Prioridad 3: la minería en la transición energética	112	<p>El plan para la transición no se ha abordado de ninguna manera, aunque se rescata que busca que esta transición no genere para las regiones vulnerables durante la transición que se presenta en el documento, que al hablarse de la reducción de producción de carbón, sería claramente quienes se dedican a la minería de carbón y las regiones donde se ubican las minas, pero también serían impactadas las arcas de la nación, donde de nuevo sobre estos temas no se ven planes para el desarrollo del objetivo que no generen decisiones apresuradas con impactos negativos en lo social, económico y ambiental.</p> <p>Ahora bien sobre la pregunta de los minerales que se quieren producir, parece que no se tiene en cuenta el problema básico del planteamiento, y es que no se puede partir de que minerales se "quieren producir", pues la humanidad no decide donde se encuentran los yacimientos mineros, tampoco la escala ni condiciones del yacimiento, estas situaciones son determinadas por la naturaleza.</p> <p>Este texto parece partir de la premisa que el carbón es la causa de que no se desarrollen otros sectores económicos, desconociendo que esta industria jalona varios otros sectores al ser intensivo en insumos y servicios, incluyendo industria liviana, todo lo cual genera empleos y recursos públicos en impuestos y regalías.</p>	Replantear el alcance del objetivo	Respuesta técnica	<p>Se aclara que al ser el documento de Fase I, las prioridades e ideas propuestas surgieron en el marco de los hallazgos del trabajo en los territorios. Como lo indica el documento: "Estos análisis no pretenden llegar a estrategias o acciones específicas que el país deba afrontar con relación al sector minero, pues esto se realizará en las fases posteriores del plan. Lo que se plantea es la identificación de prioridades como insumo para la construcción de estrategias que permitan allanar el camino para alcanzar los propósitos propuestos en el nuevo PNDM" (p. 103).</p> <p>Para el tema en particular, hay aspectos relacionados en los documentos de Fase II y Fase III, así como el Anexo 4 "Minerales estratégicos" donde se da parcialmente alcance a esta información. De igual manera, la UPME trabaja actualmente en un Plan Subsectorial para la Transición Energética Justa que se espera ayude a complementar información de interés.</p>
45	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	5.3 Prioridad 3: la minería en la transición energética	112	<p>Por otra parte se reitera que la hoja de ruta o plan no está claro, no se tiene hitos, responsables y demás elementos de la planificación, con lo cual es posible que se genere desempleo, escases de recaudo y la inseguridad que esto genera.</p> <p>La decisión de terminar anticipadamente la explotación de carbón lo que genera es un problema lo cual no conjuga con los objetivos de la política pública, que debe ser buscar el bienestar de la población de la mano del desarrollo minero.</p>	Eliminar	Respuesta técnica	<p>Se aclara que al ser el documento de Fase I, las prioridades e ideas propuestas surgieron en el marco de los hallazgos del trabajo en los territorios. Como lo indica el documento: "Estos análisis no pretenden llegar a estrategias o acciones específicas que el país deba afrontar con relación al sector minero, pues esto se realizará en las fases posteriores del plan. Lo que se plantea es la identificación de prioridades como insumo para la construcción de estrategias que permitan allanar el camino para alcanzar los propósitos propuestos en el nuevo PNDM" (p. 103).</p>

46	ACM	Juan Sebastian Martínez	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.1.6 Gestión social de la minería en los territorios	78	<p>El concepto asociado al bienestar de las comunidades y de los territorios como una de las apuestas principales del desarrollo minero en Colombia en donde trata un "potencial de riqueza", en realidad debe reconocer la realidad de la riqueza común que actualmente - y desde hace varias décadas - la minería viene generando expresado en: regalías, impuestos y empleo para empleados y cadenas productivas de las regiones.</p> <p>Un tema distinto es que la explotación ilícita de minerales haya generado violencia en los territorios, flagelo que se sigue sufriendo, pero del cual no se pueden generar frases descontextualizadas como esta.</p> <p>Finalmente, se debe ser cuidadoso en que los términos de los diálogos sociales se hagan por las instancias pertinentes y competentes, sin que se generen condiciones de choques de competencias.</p>	Ajustar	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
47	ACM	Juan Sebastian Martínez	Todos los documentos	Varios	Totalidad	<p>Para la elaboración se sugiere que en la medida de lo posible la información se refiera a las fuentes principales de los temas abordados. Entidades del Estado encargadas de cada tema abordado (p.e. empleo).</p> <p>Adicionalmente, el Plan Nacional de Desarrollo Minero se refiere a que para su construcción incorporó los insumos adelantados en el marco de la consultoría C-105-2022 suscrita entre Jaime Arteaga Asociados y la UPME. Dicha consultoría realizó un proceso de consultas en 6 regiones (1.Antioquia y Córdoba; 2. Boyacá y Cundinamarca; 3. Sur de Antioquia, Caldas, Chocó y Risaralda; 4. Caribe II; 5. Santanderes; y 6. Guajira-Cesar). Según el informe presentado a la UPME en el proceso de consulta participaron más de 372 actores locales del sector público, privado y comunidad. A pesar de la importancia de ser el esfuerzo más grande de consulta que se haya hecho para la realización de un Plan PME, en especial sobre las expectativas de las regiones para el aporte de la minería a sus territorios. Por lo anterior, solicitamos que dentro del documento del Plan Nacional de Desarrollo Minero se haga referencia específica y citando lo expresado en la consultoría sobre las expectativas de las personas que habitan en las regiones.</p>	Mejorar las fuentes e incorporar los documentos de la consultoría.	Respuesta técnica	La información del documento Fase I: Diagnóstico sectorial: Desde los Territorios, fue insumo fundamental para la elaboración del documento Fase III del PNDM. Su síntesis con las problemáticas y asuntos de interés identificados, así como las prioridades e insumos determinados se presentan en el Capítulo 5.4 del documento Fase III. Igualmente, se pueden identificar ideas específicas de esta Fase I para cada eje estratégico definido (lo que se observa en las tablas de principales ideas identificadas de los ejes estratégicos, capítulo 6.1) Acciones específicas para dar respuestas a las problemáticas identificadas, teniendo en cuenta el alcance del PNDM, se pueden apreciar en el Anexo 1 del documento.
48	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	2. Metodología	10	Vale la pena precisar el eje estratégico: Transformación productiva y entornos económicos diversificados, se enfoca como las actividades de reemplazo a la actividad minera generalizando, lo cual desconoce tiempos y condiciones según tipo de mineral, lugar, etc. Se recomienda analizar las actividades complementarias a la actividad minera existente.		Respuesta técnica	<p>Se aclara que el énfasis y descripción de los objetivos se presentan en el capítulo 6 del documento. La metodología (capítulo referido en la observación realizada) solo describe, como su nombre lo indica, el proceso que se desarrolló para la elaboración del PNDM.</p> <p>Para el tema en particular, el Eje estratégico 7 y el Objetivo 4 (Capítulos 6.1.7 y 6.3.4 respectivamente) abordan esta información, lo que se complementa con las acciones, indicadores y demás información presente en el Anexo 1 del</p>
49	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.1 Conceptos clave	12	3.1 Conceptos claves: Parecen textos tomados de percepciones pues las fuentes no son trazables, por lo que se recomienda que dichos conceptos clave provengan de fuentes objetivas, rigurosas y reconocidas por su especialidad en el respectivo tema, que no den lugar a sesgos de ninguna clase.		Respuesta técnica	Los conceptos clave permiten identificar y comprender las definiciones y las formas en que se entienden los diversos conceptos asociados a la dinámica minera. Cada uno de los conceptos presenta su fuente, priorizando aquellas que se encuentran en la normatividad vigente. Todas las fuentes se puede consultar en la sección "Referencias", capítulo 8 del documento.
50	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.1 Conceptos clave	14	Así como se plantea un enfoque étnico, es posible que se integre algo así como el enfoque ciudadano? Pues el enfoque étnico solo aplica a algunos territorios y a algunos minerales.		Respuesta técnica	Los enfoques permiten integrar un marco para las diferentes acciones y contenidos del PNDM. Por tanto, al priorizar "enfoque étnico" se está visibilizando el abordaje integral de las comunidades negras e indígenas asociadas a la
51	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.2 Principios del Plan Nacional de Desarrollo Minero	19	3.2 Principios del PNDM. Los principios de este plan conviene ser propios y en particular porque es un plan de largo plazo, y al tomar los principios de un programa de gobierno en particular (2022/2026) restringe su visión de ser un programa de Estado.		No se acoge	No se acoge, toda vez que el Decreto 2121 de 2023 "por el cual se modifica la estructura de la Unidad de Planeación Minero Energética - UPME" en su Artículo 18. Funciones de la Subdirección de Minería, establece en el Numeral 3: "Elaborar y actualizar el Plan Nacional de Desarrollo Minero y los demás planes subsectoriales en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo y con las prioridades establecidas por el Ministerio de Minas y Energía para el sector" (Negrilla fuera del texto)
52	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.3 Planeación minera Internacional	22	Síntesis de estrategias de desarrollo minero. Faltan los retos en materia tecnológica y de infraestructura, e indicar dentro de la estrategia de desarrollo minero de los países analizados en qué se sustenta la conclusión acerca de una compañía minera estatal.		Respuesta técnica	En el documento se presenta una síntesis del análisis, por lo que algunos aspectos pueden no verse reflejados. Como se indica en el documento: "si se desea profundizar en la información que se ha presentado en este capítulo, se puede consultar el Anexo 2 del presente documento, donde se encuentran los criterios de selección de los países y sus respectivos análisis en detalle". El documento se encuentra disponible en: https://www1.upme.gov.co/simco/Paginas/Plan-nacional-de-desarrollo-minero-noticia.aspx
53	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	4. Marco normativo	28	4. Marco normativo. De nuevo al ser un Plan de largo plazo debe trascender el periodo de gobierno. Por otra parte, aunque en teoría un marco normativo se requiere, vale la pena que también se plasmen las palancas legales que requieren las principales estrategias, lo presentado es general y ambiguo, pues para los PNDM son insuficientes porque son planes INDICATIVOS:		No se acoge	<p>Según el Decreto 2121 de 2023 "por el cual se modifica la estructura de la Unidad de Planeación Minero Energética - UPME" en su Artículo 18. Funciones de la Subdirección de Minería, establece en el Numeral 3: "Elaborar y actualizar el Plan Nacional de Desarrollo Minero y los demás planes subsectoriales en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo y con las prioridades establecidas por el Ministerio de Minas y Energía para el sector"</p> <p>Por otra parte, en el capítulo de Marco Normativo (el cual cuenta con el Anexo 3. Normograma) se presentan las normas que rigen el sector minero y que por ende se deben tener en cuenta al momento de formular el PNDM.</p> <p>Respecto a "las palancas legales que requieren las principales estrategias", el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. La propuesta sugerida, al ser parte de las funciones del MME, no hace parte del alcance del Plan.</p>
54	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.1 Contexto minero internacional	36	El coque no es un mineral. Está catalogado como materiales combustibles.		Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste

55	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.1 Contexto minero internacional	35	Contexto internacional. "Durante los últimos años la minería ha experimentado cambios estructurales en la canasta de producción debido a la creciente demanda por minerales para el desarrollo de tecnologías que permitan la transición energética y reemplacen el uso de combustibles fósiles". Esta afirmación es parcializada, el factor fundamental que ha aumentado la demanda mundial de minerales y de carbón en particular es principalmente por el aumento poblacional que se suma al ritmo de desarrollo de economías como China e India, cuyo proceso de industrialización ha aumentado su demanda de energía. Se solicita complementar y precizarlo en estos términos	En general este aparte tiene una redacción parcializada sobre el desempeño de la minería (sin carbón) dado por la Transición Energética, desconociendo la importancia del portafolio de fuentes de energía para el mundo y la implementación de medidas y políticas de los países por seguridad y soberanía energética. Así mismo, las nuevas tecnologías habilitantes para el uso de combustibles reduciendo emisiones. Falta rigurosidad en el análisis que se sustente con fuentes de información reconocidas.	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
56	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.1 Contexto minero internacional	36	"Este liderazgo de China en el sector minero es consecuencia de la aceleración a escala mundial hacia la transición energética". Esta afirmación es incoherente de la forma en que está escrita, pues China es el mayor productor y consumidor de carbón térmico, lo que en teoría es contrario a la Transición energética, por lo tanto se sugiere una redacción que permita entender el hecho de que su matriz energética es basada en carbón y que su liderazgo en otros minerales es a razón de los minerales para transición energética.		Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
57	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.1.1 Contexto minero internacional y su impacto en el país	39	Vale la pena se indique cómo se da por sentado que Cerrejón sale de operación en el año 2034, es decir, se anuncia desde ahora que no será sujeto de prórroga, lo cual a la fecha está en su pleno derecho de Ley		Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste, aclarando la base de información (Wood Mackenzie, 2024)
58	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.2.3 Minerales en cifras y estadístico	50	Tener en cuenta que la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) en la actividad económica de explotación de minas y canteras incluye hidrocarburos		Se acoge	La información presentada tuvo en cuenta esta información y por lo tanto, de los datos totales obtenidos de la plataforma MARO, se retiraron las opciones "extracción de petróleo, extracción de gas y actividades de apoyo a extracción de gas y petróleo"
59	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.4 Escenarios mineros - Planificando el futuro (Fase II)	58	La evaluación no contempla el carbón térmico		Respuesta técnica	Como se indica en el documento, al referirse a los minerales analizados en la Fase II del PNDM, si se analizó el carbón térmico. Esto se evidencia en el documento Fase II del PNDM, en el capítulo 5.4 "Resultados de simulación de minerales estratégicos y carbón térmico", donde en el subcapítulo 5.4.1. se presenta el Carbón térmico para tres escenarios posibles con proyección a 2040.
60	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	Dada las discusiones de política pública entorno al uso del carbón, vale la pena que el Plan de Desarrollo Minero contemple un aparte sobre el rol de los carbones en la transición energética, describiendo cómo seguirán siendo demandados por el resto del mundo (pie de página), cómo serán parte del portafolio energético colombiano como el combustible de respaldo y garantía de la soberanía energética colombiana y un especial énfasis sobre los otros usos de los carbones diferentes a su combustión para la generación de energía Pie de página: en el 2023 el consumo de carbón térmico fué record mundial con 8530 MT y en 2024 nuevamente lo fue con 8770 MT consumidas. Se estima además que seguirá subiendo con nuevos récords hasta 2027 https://www.lea.org/reports/coal-2024		Respuesta técnica	Según el Decreto 2121 de 2023 "por el cual se modifica la estructura de la Unidad de Planeación Minero Energética - UPME" en su Artículo 18. Funciones de la Subdirección de Minería, establece en el Numeral 3: "Elaborar y actualizar el Plan Nacional de Desarrollo Minero y los demás planes subsectoriales en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo y con las prioridades establecidas por el Ministerio de Minas y Energía para el sector". Por lo tanto, la elaboración del PNDM no se centra en un mineral específico ya que su enfoque es nacional y brinda estrategias y objetivos a las entidades del sector minero, según el alcance acordado con el MME.
61	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	El sector carbón puede mantenerse en el corto y mediano plazo como el habilitador (pie de página) y soporte de las finanzas públicas (el carbón aporta un poco más del 20% de las regalías del sistema general de regalías), y en la demanda de bienes y servicios del ecosistema industrial colombiano (pie de página 2), tales como transporte de carga y logística (el carbón es de los principales generadores de carga del país y sobre el que recae la posibilidad de la reactivación del sistema ferroviario nacional), demanda de combustibles y lubricantes, compra y alquiler de maquinaria, equipos y repuestos, servicios de consultoría, dotación y catering (pie de página 3) entre los principales. Pie de página 1: El sector minero en su caracterización, es un sector impulsor. Conpes "Política Nacional de Reindustrialización" pág. 75 Pie de página 2: En el país se identificaron 39 bienes y servicios críticos que podrían ser suministrados por las empresas nacionales al sector de la minería y el carbón en Colombia, de los cuales se tiene más 60.000 empresas proveedoras, especialmente ubicados en Boyacá, Cundinamarca y Norte de Santander (Propais- UPME, 2016) y donde encontramos regiones como la Provincia de Sugamuxi que tienen basada su economía alrededor de la explotación de carbón, para citar un caso en particular. Pie de página 3: Fuente: DANE, Dirección de Síntesis de Cuentas Nacionales, matriz oferta-utilización	En tal sentido, se hace necesario repotenciar la industria de la proveeduría del carbón, y fomentar la producción nacional de los bienes importados por el sector carbón, lo que implica el desarrollo de capacidades, es decir, se requiere de la especialización del capital humano al servicio de los encadenamientos productivos, la agregación de valor del carbón y la reconversión y modernización de algunos de sus procesos.	Respuesta técnica	Según el Decreto 2121 de 2023 "por el cual se modifica la estructura de la Unidad de Planeación Minero Energética - UPME" en su Artículo 18. Funciones de la Subdirección de Minería, establece en el Numeral 3: "Elaborar y actualizar el Plan Nacional de Desarrollo Minero y los demás planes subsectoriales en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo y con las prioridades establecidas por el Ministerio de Minas y Energía para el sector". Por lo tanto, la elaboración del PNDM no se centra en un mineral específico ya que su enfoque es nacional y brinda estrategias y objetivos a las entidades del sector minero, según el alcance acordado con el MME.
62	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	Dentro de las observaciones generales al Plan Nacional de Desarrollo Minero, se recomienda que la visión del presente sea de Estado, es decir, que al ser un plan de largo plazo sus principios sean propios y trasciendan las políticas más allá de las enmarcadas en un periodo de Gobierno.		No se acoge	No se acoge, toda vez que el Decreto 2121 de 2023 "por el cual se modifica la estructura de la Unidad de Planeación Minero Energética - UPME" en su Artículo 18. Funciones de la Subdirección de Minería, establece en el Numeral 3: "Elaborar y actualizar el Plan Nacional de Desarrollo Minero y los demás planes subsectoriales en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo y con las prioridades establecidas por el Ministerio de Minas y Energía para el sector"
63	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	Respecto al eje Transición Energética Justa, se observa: El Plan supone una desaceleración gradual de la producción de carbón térmico, propuesta sobre la eliminación o salida del carbón de la matriz energética, dejando de lado que este insumo es más demandado por el resto del mundo, que lo que se consume internamente, es decir, que se tiene la pretensión de eliminar la producción de carbón nacional indiferente si tiene usos diferentes a la combustión y si tiene una demanda externa, autolimitando a Colombia a sus posibilidades de exportación y de ingresos fruto de la producción de carbón, sin consideraciones de tipo técnicas, ni comerciales que lo viabilice como parte de la oferta mundial. En tal sentido, asumir como hecho la descarbonización absoluta a partir del carbón, plantea una inconveniente visión cortoplacista del plan.		Respuesta técnica	El PNDM se elaboró en tres fases, siendo "Fase III. Estrategias y acciones" el documento que contiene la visión, los ejes, objetivos y líneas estratégicas, así como el Plan de Acción dirigido para todas las entidades del sector minero. En el mismo No se contempla un eje denominado "Transición Energética Justa"(TEJ). Si bien se tuvieron en cuenta los principios y pilares de la Hoja de Ruta TEJ elaborada por el Ministerio de Minas y Energía, este solo fue un insumo para la identificación de necesidades. Respecto al carbón térmico, en la Fase II del PNDM se tuvieron en cuenta las proyecciones de Wood Mackenzie, las cuales indican una disminución en la producción de carbón térmico en el país. En el documento no se afirma la salida del carbón de la matriz energética, como se menciona en el comentario.

64	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	<p>Respecto al eje Transición Energética Justa, se observa:</p> <p>No es clara la visión de promocionar o implementar energías renovables en regiones carboníferas, cuando este tipo de objetivos pueden trascender a cualquier parte del país que cuente con potencial: eólico, solar, geotérmico, etc. Lo que sí debe tener claro el PNDM es el inventario que identifique que operaciones mineras del carbón existen, sus condiciones y en qué plazos saldrán de operación.</p> <p>Pero sobre todo estudiando los recursos y reservas como punto esencial para la toma de decisiones, pues las aspiraciones de la política pública interna no detendrán la demanda mundial de esta fuente, y si pone en riesgo las oportunidades económicas de las zonas carboníferas, que no solo pueden depender de las fuentes no convencionales de energía, sino que se les debe repotenciar sus capacidades productivas ya desarrolladas, como por ejemplo la Provincia de Sugamuxi en Boyacá, ha desarrollado capacidades en proveeduría desde servicios de mantenimiento y reparación de maquinaria y equipo como el comercio de repuestos y dotación, entre otros.</p>		Respuesta técnica	<p>El PNDM se elaboró en tres fases, siendo "Fase III. Estrategias y acciones" el documento que contiene la visión, los ejes, objetivos y líneas estratégicas, así como el Plan de Acción dirigido para todas las entidades del sector minero (Anexo 1). En el mismo No se contempla un eje denominado "Transición Energética Justa" (TEJ). Si bien se tuvieron en cuenta los principios y pilares de la Hoja de Ruta TEJ elaborada por el Ministerio de Minas y Energía, este solo fue un insumo para la identificación de necesidades.</p> <p>Si bien en la Fase I del PNDM a través de ejercicios de enfoque territorial se analizaron las particularidades de cada región priorizada teniendo en cuenta factores geográficos, sociales, económicos y ambientales con el propósito de conocer las problemáticas y asuntos de interés, las estrategias que se identifican en la Fase III son generales y buscan cubrir necesidades en todo el territorio colombiano. Sin embargo, hay acciones específicas para los territorios según sus características. Ejemplo de esto, son los Distritos Mineros Especiales para la Diversificación Productiva, y un ejemplo específico es el Distrito Sugamaxi-Tundama cuyo acto administrativo de delimitación está para comentarios.</p>
65	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	<p>Respecto al eje Transición Energética Justa, se observa: Diversificar la matriz energética colombiana no se puede fundamentar en eliminar una fuente en particular, sino en garantizar un portafolio variado y consistente de fuentes, que respalde la continuidad y seguridad energética del país,</p>		Respuesta técnica	<p>El PNDM se elaboró en tres fases, siendo "Fase III. Estrategias y acciones" el documento que contiene la visión, los ejes, objetivos y líneas estratégicas, así como el Plan de Acción dirigido para todas las entidades del sector minero (Anexo 1). En el mismo No se contempla un eje denominado "Transición Energética Justa" (TEJ). Si bien se tuvieron en cuenta los principios y pilares de la Hoja de Ruta TEJ elaborada por el Ministerio de Minas y Energía, este solo fue un insumo para la identificación de necesidades.</p> <p>Respecto al comentario, se revisó la totalidad del documento, identificando que la diversificación de la matriz energética solamente se menciona como una propuesta en las Mesas de trabajo, apuestas y visitas estratégicas (Tabla 16), y no se afirma que se elimine una fuente en particular</p>
66	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	<p>Respecto al eje Transición Energética Justa, se observa:</p> <p>En materia de transición energética este Plan requiere reconocer que los territorios del Carbón son diferentes tanto en extensión, volumen, condiciones ambientales, climáticas y en consecuencia sociales, pues en la Fase I, tienen como referente la región Guajira- Cesar. por lo tanto, las líneas estratégicas de: "Transformación productiva y entornos económicos diversificados" y de "Reconversión y diversificación", tiene como referente ese contexto, que no es el mismo para el de las operaciones de mediana y pequeña escala del país.</p>		Respuesta técnica	<p>El PNDM se elaboró en tres fases, siendo "Fase III. Estrategias y acciones" el documento que contiene la visión, los ejes, objetivos y líneas estratégicas, así como el Plan de Acción dirigido para todas las entidades del sector minero (Anexo 1). En el mismo No se contempla un eje denominado "Transición Energética Justa" (TEJ). Si bien se tuvieron en cuenta los principios y pilares de la Hoja de Ruta TEJ elaborada por el Ministerio de Minas y Energía, este solo fue un insumo para la identificación de necesidades.</p> <p>Respecto al comentario, se aclara que "Transformación productiva y entornos económicos diversificados" no es una línea estratégica, sino un eje, del cual se partió para la definición de la Visión del PNDM.</p> <p>Si bien en la Fase I del PNDM a través de ejercicios de enfoque territorial se analizaron las particularidades de cada región priorizada teniendo en cuenta factores geográficos, sociales, económicos y ambientales con el propósito de conocer las problemáticas y asuntos de interés, las estrategias que se identifican en la Fase III son generales y buscan cubrir necesidades en todo el territorio colombiano. Sin embargo, hay acciones específicas para los territorios según sus características. Ejemplo de esto, es la acción de "Instalar mesas de trabajo interinstitucionales en los distritos mineros delimitados por el Ministerio de Minas y Energía (MME) para el análisis de los componentes sociales, ambientales, mineros, territoriales y demás"</p>
67	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	<p>En el eje estratégico de "Gestión social de la minería en los territorios" el PNDM se identifica como "facilitador de la participación ciudadana", lo cual es un tema ya definido en la Ley (Consulta Previa (pie de página 1), la creación de espacios de diálogo y la implementación de planes de gestión social (pie de página 2)), por lo tanto, se recomienda que en su lugar el Plan se oriente y concentre en desarrollar mecanismos o programas de alertas tempranas para detectar conflictos socioambientales derivados de las operaciones mineras, y un protocolo para el manejo de conflictos socioambientales y de crisis para el titular minero, pues en momentos de alto grado de orden público las operaciones mineras están quedando al margen y desamparo del Estado. sin olvidar que los recursos del subsuelo son del Estado operados bajo el modelo de concesión.</p> <p>Pie de página 1: Ley 21 de 1991 también existe la una dependencia en el Ministerio del Interior: Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa, la ANM presenta: https://www.anm.gov.co/sites/default/files/DocumentosAnm/consulta_previa.pdf</p> <p>Ley 1753 de 2015 (Art 22) Plan Nacional de Desarrollo 2014-2018 "Todos por un nuevo país".</p>		No se acoge	<p>El PNDM se fundamenta bajo una participación incidente, con la cual no se plantea eliminar, cambiar o ajustar lo relacionado con consulta previa o planes de gestión social, sino por el contrario se espera escuchar las voces de las comunidades y mejorar la implementación de los planes de gestión social, lo anterior en el marco de la normatividad vigente.</p> <p>Para ello, por ejemplo, en la Línea Estratégica de relacionamiento y comunicación Institucional (Objetivo 2) se identificó que, en la búsqueda de que la comunidad conozca la normatividad vigente y el alcance que tienen los mecanismos de participación, existe la necesidad de generar espacios de capacitación y asesoría en estos temas en particular (Acción identificada en el Anexo 1, a cargo del MME). Sin embargo, se aclara que teniendo en cuenta este y otros comentarios se realizaron ajustes en la redacción del documento.</p>
68	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	<p>Para finalizar, respecto al aprovechamiento del Carbón Metalúrgico, se advierte que no es posible determinar los tipos de carbón hasta tanto no se han producido, por lo tanto, esta política/línea debe ir de la mano de la posibilidad de producir carbón, base de la estrategia de reindustrialización y diversificación de la economía que se ha propuesto el actual gobierno</p>		Respuesta técnica	<p>Según el Decreto 2121 de 2023 "por el cual se modifica la estructura de la Unidad de Planeación Minero Energética - UPME" en su Artículo 18. Funciones de la Subdirección de Minería, establece en el Numeral 3: "Elaborar y actualizar el Plan Nacional de Desarrollo Minero y los demás planes subsectoriales en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo y con las prioridades establecidas por el Ministerio de Minas y Energía para el sector". Por lo tanto, la elaboración del PNDM no se centra en un mineral específico ya que su enfoque es nacional y brinda estrategias y objetivos a las entidades del sector minero, según el alcance acordado con el MME.</p>
69	Fenalcarbón	Carlos Cante	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	<p>Esperamos que los temas expuestos sean tenidos en cuenta en la formulación del Plan Nacional de Desarrollo Minero, y que incorpore una visión de largo plazo que garantice la productividad a costos razonables de los carbonos colombianos, que entre otros requiere de mejoras en la infraestructura (vial y portuaria) que incluya la multimodalidad, de la implementación de tecnologías que hacen previsible y viable su uso, reduciendo significativamente sus emisiones al medio ambiente y al mismo tiempo, complementar el portafolio energético colombiano con la diversificación de fuentes no convencionales. sin renunciar a las fuentes complementarias y seguras como lo es el carbón.</p>		Respuesta técnica	<p>En cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial (e.g. infraestructural) estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Por lo tanto, lo propuesto sobrepasa el alcance del Plan.</p>

70	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	1.2.1 ODS en el PNDM	10	"Al incorporar dichos objetivos en el PNDM, se busca desarrollar una minería sostenible que fomente la economía, respete los derechos humanos, proteja el medio ambiente y promueva la paz social. Para alcanzar lo propuesto y construir un futuro minero justo, el gobierno, la industria y las comunidades deben trabajar juntos."	Consideramos que la academia juega un papel importante en la proyección del sector minero, por lo tanto, es conveniente incluirla como un actor que aporta para alcanzar objetivos trazados. En el numeral. 3.7.3 Dinámicas territoriales región Putumayo Se identificaron las dinámicas territoriales en el departamento de Putumayo teniendo en cuenta las dimensiones social y cultural, político institucional, ambiental, económico y sectorial."	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste (se incluye la academia)
71	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	3.7.3 Dinámicas territoriales región Putumayo	74	"Los principales municipios mineros del departamento de Putumayo (Orito, Puerto Caicedo, Villagarzón, Mocoa y Puerto Asís) son municipios PDÉT y ZOMAC, evidenciando así los problemas de violencia, narcotráfico y abandonó a los que se encuentra sometida esta población."	FALTO EL MUNICIPIO DE PUERTO GUZMAN. MINERIA DE ORO DE ALUVION ESPECIALMENTE.	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
72	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	3.7.3 Dinámicas territoriales región Putumayo	76	"Los conflictos evidenciados en los municipios de Villagarzón (con el cabildo indígena La Cabaña, pueblo Inga - resguardo San Miguel de la Castellana) Puerto Asís (con el pueblo indígena Siona) y Mocoa (con el resguardo Condagua y la comunidad indígena Siona Tenteya), respecto al desarrollo de proyectos mineros por parte de las compañías Gran Tierra Energy, Amerisur - Geopark y Libero Copper & Gold Corporation, dan cuenta de la problemática y oposición al desarrollo de los proyectos extractivos por gran parte de la población que habita el territorio, especialmente las comunidades étnicas. Esto se debe a que se percibe el sector minero como una amenaza para su cosmovisión y en general para el medio ambiente, además de que el desarrollo de actividades mineras atrae el interés de actores armados ilegales".	ES CONVENIENTE QUE RECOPILEN INFORMACIÓN PRIMARIA, POR QUE EN MOCOA NO HAY CONFLICTO CON EL RESGUARDO DE CONDAGUA, POR EL CONTRARIO, EL RESGUARDO Y LA EMPRESA LIBERO COBRE, TIENEN BUENAS RELACIONES, EN LA ACTUALIDAD SE ADELANTA LA CONSULTA PREVIA. POLÍTICOS DE TURNO HAN QUERIDO PONER ENCONTRA A LAS COMUNIDADES INDÍGENAS, PERO NO HAN PODIDO CON EL RESGUARDO DE CONDAGUA, EL CUAL SE ENCUENTRA UBICADO EN ZONA DE INFLUENCIA DIRECTA. LA DESINFORMACIÓN GENERA CONFLICTO Y MUCHOS OPOSITORES LA UTILIZAN COMO ESTRATEGIA, ES CONVENIENTE QUE SEPAREN LA INDUSTRIA PETROLERA CON LA MINERA, YA QUE, PARA EL CASO DE LA EXPLORACIÓN DE COBRE EN MOCOA, SEGÚN INFORME DE LA POLICÍA EL PROYECTO MOCOA NO ATRAE O NO HAY PRESENCIA DE GRUPOS AL MARGEN DE LA LEY POR INTERÉS DE MINERAL DE	Se acoge parcialmente	Se acoge parcialmente la sugerencia, ya que no es posible realizar recopilación de información primaria. Sin embargo, según su comunicación, se realizan ajustes al documento
73	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	3.7.3 Dinámicas territoriales región Putumayo	76	"La minería ilegal se identifica con más intensidad en los municipios de Puerto Asís, Villagarzón y Puerto Alegría, territorios en los cuales tienen incidencia los grupos armados ilegales que generalmente ven en la actividad minera una forma de financiar sus actividades ilícitas".	SEGÚN CONSULTAS CON MINEROS, EL MAYOR NÚMERO DE EXTRACCIONES ILEGALES SE REALIZAN EN PO GUZMÁN, PTO CAICEDO Y VILLAGARZON. EN EL PUTUMAYO NO EXISTE NINGÚN MUNICIPIO CON NOMBRE PUERTO ALEGRÍA.	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
74	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	3.7.3 Dinámicas territoriales región Putumayo	76	"Libero Cobre es el proyecto con más proyección en términos mineros, por tanto la legitimidad social y generar estrategias en torno al cumplimiento de los requisitos establecidos por la norma se debe desarrollar de manera paralela a las concertaciones con las poblaciones y comunidades de los territorios, teniendo en cuenta que la mayor parte de la población se auto reconoce como indígena y ven en la minería un riesgo o amenaza para el medio ambiente, específicamente afectando el ecosistema en que habita estos grupos étnicos. Aunado a esto, las comunidades consideran que sus fuentes hídricas pueden verse afectadas, especialmente el río Amazonas el cual es muy importante dentro del departamento	EL RÍO AMAZONAS NO SE ENCUENTRA EN EL DEPARTAMENTO DEL PUTUMAYO, REVISAR TRAYECTORIA DEL RÍO AMAZONAS.	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
75	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	3.7.3 Dinámicas territoriales región Putumayo	76	"La participación del departamento de Putumayo en el presupuesto General distribuido en el año 2021 por el gobierno nacional fue de \$610.000.000.000, mientras que por concepto de regalías para el año 2021 este departamento recibió solo \$2.064.164. Esto permite determinar que el sector minero no tiene gran impacto a nivel económico en el departamento ya que representaría un porcentaje del 0,0% del presupuesto nacional destinado al departamento. Como su contribución al desarrollo económico es casi nula se complica aún más la aceptación territorial a la actividad minera; que es una de las razones de la incipiente contribución de la minería legal en los últimos años".	ANÁLISIS ERRADO, ESTO DETERMINA QUE LAS EXTRACCIONES ILEGALES SUPERAN LA CAPACIDAD DEL ESTADO. EXISTEN BASTANTES PERSONAS QUE EXTRAEN ORO SIN LOS PERMISOS MINEROS NI AMBIENTALES, NI SE ENCUENTRAN REGISTRADOS EN LA PLATAFORMA DE GENNESIS, POR QUE LAS ADMINISTRACIONES MUNICIPALES DESCONOCEN DE LOS PROCESO PARA REGISTRAR MINEROS DE SUBSISTENCIA. POR LO TANTO, EL MINERO NO PAGA LAS REGALÍAS. ADEMÁS GRAN PARTE DEL ORO EXTRAÍDO EN EL MUNICIPIO DE PUERTO GUZMÁN ES COMERCIALIZADO DE MANERA ILEGAL A PERSONAS DEL DEPARTAMENTO DE ANTIOQUIA, TRAYENDO CONSIGO LA FUGA DE LAS REGALÍAS. ES DE ACLARAR QUE EL DEPARTAMENTO OBTIENE INGRESO DEL PETRÓLEO Y ESTOS ASCIENDEN AL 43%, SU PRODUCCIÓN ESTÁ EN DECRECIMIENTO. REVISAR EL SIGUIENTE LINK PARA MAYOR ILUSTRACION. https://www.mincit.gov.co/getattachment/estudios-economicos/perfiles-economicos-por-departamentos/perfiles-economicos-por-departamentos/putumayo/diciembre-2024/oe-dc-perfil-departamental-putumayo-20dic24.pdf.aspx PAG. 10. SE RUEGA A LOS CONSULTORES DE ESTE DOCUMENTO UTILIZAR https://www.mincit.gov.co/getattachment/estudios-economicos/perfiles-economicos-por-departamentos/perfiles-economicos-por-departamentos/putumayo/diciembre-2024/oe-dc-perfil-departamental-putumayo-20dic24.pdf.aspx PAG. 10.	No se acoge	Se aclara que se ajustó la información con base en la información actualizada del SIMCO (2024). La información presentada es correspondiente a lo reportado por recaudo de regalías para actividad minera del año 2021, que para el departamento de Putumayo hace referencia exclusivamente a "rocas y materiales de construcción". Esta información no tiene en cuenta la actividad petrolera, pues se plantea esta desagregación para que la diferencia sea clara. La información que se encuentra en SIMCO se basa en fuentes oficiales como el DANE, DIAN y la ANM.
76	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	3.7.3 Dinámicas territoriales región Putumayo	76	"En esta región predomina la actividad económica primaria, especialmente la agricultura, la pesca, la ganadería, la caza y la silvicultura; y, por otra parte, también reviste importancia el sector terciario, responsable de la producción de bienes y servicios".	https://www.mincit.gov.co/getattachment/estudios-economicos/perfiles-economicos-por-departamentos/perfiles-economicos-por-departamentos/putumayo/diciembre-2024/oe-dc-perfil-departamental-putumayo-20dic24.pdf.aspx PAG. 10.	No se acoge	No se acoge, toda vez que la información fue tomada para la fecha de publicación de este documento de: DNP. TerriData. Dimensión económica. Tomado de https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/descargas
77	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	3.7.3 Dinámicas territoriales región Putumayo	77	"Las solicitudes y títulos en el departamento no abarcan mucha extensión del territorio, lo que hace pensar que la actividad minera no se ejerce a gran volumen".	Desde nuestro análisis podemos afirmar, que el minero renunció a los trámites por la lentitud para otorgamiento de títulos y por lo tanto realiza actividades sin los permisos requeridos por la ley. Se recomienda mencionar cuántos títulos y solicitudes se encuentran en la actualidad incluyendo las autorizaciones temporales.	No se acoge	No se realizan ajustes al documento ya que se basan en consultoría realizada en 2022 y no se ha actualizado ninguna información minera a la fecha, para esa Fase en particular
78	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	3.7.3 Dinámicas territoriales región Putumayo	77	En la región hay presencia de las dos modalidades de Evidencias de explotación de oro de aluvión (EVOA) en tierra y agua, así como coca.	Aclarar el mensaje que quieren transmitir.	Se acoge	Se atiende la sugerencia y se realiza el ajuste
79	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase I. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Diagnóstico sectorial	3.7.3 Dinámicas territoriales región Putumayo	77	De acuerdo con el estudio analizado, el EVOA se realiza en el río Putumayo, que hace parte de la Reserva Forestal de la Amazonía.	Extracciones aluviales también se realizan sobre el río Caquetá. Se recomienda que los párrafos con información de terceros, se cite la fuente de donde se obtuvo la información.	No se acoge	Las "Evidencias de explotación de oro de aluvión - EVOA" es un documento de carácter público, publicado por la UNODC y el Ministerio de Minas y Energía. La información presentada se acoge a lo que indica ese informe de carácter oficial.

80	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Anexo 4. Minerales estratégicos	2.3 Producción y oferta de cobre	11	<p>“A pesar de existir algunos depósitos en La Guajira, César, Caquetá y Santander su producción es marginal.”</p> <p>En documentos técnicos anteriores (Análisis social, ambiental y económico de los principales proyectos de minería de cobre en Colombia 2023), la UPME no referencia depósitos de cobre en el departamento del Caquetá, por favor compartir el link si la entidad tiene estudios sobre lo dicho. En ese párrafo faltó el depósito de Mocoa putumayo.</p>	RECOMENDACIÓN, Profundizar sobre el mineral de cobre pág. 6. Extraer información del documento Análisis social, ambiental y económico de los principales proyectos de minería de cobre en Colombia 2023. Cabe anotar que este documento se sometió a observaciones del público, pero nunca lo modificaron. En el documento hablan de 5 proyectos de exploración de cobre en Colombia	Se acoge parcialmente	<p>Respecto a los "depósitos", se aclara que fue un error de redacción ya que no se conocen depósitos de cobre en el departamento de Caquetá. Sin embargo, este departamento ha reportado de manera continua pago por regalías de cobre de hasta 130 kg/año (Fuente: https://www1.upme.gov.co/simco/Cifras-Sectoriales/Paginas/cobre.aspx). En este sentido, se realiza la corrección del documento para aclarar que no se trata de un depósito de cobre sino un reporte de producción asociado a un pago de regalías en esas zonas del país.</p> <p>Respecto a la recomendación de profundizar en el tema, no se acoge dado que no es el alcance del anexo estudiado, ya que se está presentando de manera general cada uno de los minerales estratégicos sin entrar en detalles. Los cinco proyectos referidos se mencionan en el texto de manera general, tal como se hace para todos los minerales estratégicos presentados.</p>
81	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.3 Planeación minera internacional	18 y 19	A partir de factores como la tradición minera, encadenamientos productivos, cierre de minas, similitudes con minerales producidos en Colombia y la disponibilidad de información preliminar, se seleccionaron cinco países para el análisis: Canadá, Australia, México, Sudáfrica y Polonia. Además, se incluyeron las experiencias de Noruega en encadenamientos productivos y de Perú en el manejo de la informalidad minera y cierre de minas".	Se tiene entendido que ANM, se encuentra siendo asesorada por la empresa del estado chileno ENAMI, quienes asesoran en temas de formalización y conformación de ECOMINERALES. Por lo tanto, es recomendable seguir con ese proceso además por que el país de Chile es potencia en América en la extracción e industrialización del	Respuesta técnica	Uno de los insumos que se tuvo en cuenta para la elaboración del PNDM es la planeación minera internacional, motivo por el cual se tuvieron en cuenta los países seleccionados bajo las prioridades mencionadas
82	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.2 Contexto minero nacional	42	<p>“El Comité de Coordinación de Planeación Minera – COCPMI.: creado para coordinar y acompañar los procesos de planeación del sector minero que se encuentran en cabeza de la UPME”.</p>	Recomendación. Para mayor efectividad en el cumplimiento de lo planificado es conveniente la creación formal de una organización en cada departamento, el cual será conformada por profesionales, organizaciones y empresas del sector, quienes tendrán la oportunidad de elaborar un diagnóstico, estrategias, metodologías utilizadas, para planificar la agenda pública a mediano y largo plazo en cada territorio. Esta información se entregará al representante de los gremios de minería (Integrante Comité de Coordinación de Planeación Minera – COCPMI), para que se tenga en cuenta y se compare con la información levantada por las entidades. Lo anterior obedece a la falta de representatividad del enfoque territorial de los departamentos periféricos, porque se priorizaron regiones donde en la actualidad existen proyectos mineros representativos. Las dificultades operacionales de las entidades, obliga a realizar diagnósticos soportados en información secundaria, que en su mayoría este tipo de información social, ambiental y económica ha sido influenciada y no representa la realidad, porque los autores son organizaciones que desarrollan activismo en contra del sector. Es de aclarar que el cáncer del sector minero es la desinformación, escasa información e información sesgada, por eso la información ambiental social, económica no representa en su mayoría, la realidad de los territorios. Como ejemplo, cito errores en el documento Fase_I_Diagnostico_Sectorial_desde_los_territorios. 3.7.3 Dinámicas territoriales región Putumayo. Por lo anterior considero que la Ruta metodológica para la construcción del diagnóstico y caracterización con enfoque territorial para el PNDM, no se soporta en información representativa de los territorios y menos con enfoque territorial, por lo tanto, la categorización y análisis carece de representatividad del sector.	Respuesta técnica	Agradecemos la recomendación. Se analizará su alcance y posibilidad con las instancias pertinentes.
83	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.3 Diagnóstico territorial Fase I	54	En la tabla 5. Problemáticas y asuntos de interés identificados. Las problemáticas de la tabla en mención deben estar redactadas como problemas.		No se acoge	No se realizan cambios a la tabla en mención, ya que fueron temas identificados directamente por las comunidades en el marco de los espacios de trabajo en territorio. Es por esto que la tabla no solo lleva el nombre de "problemáticas" sino también "asuntos de interés"
84	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.3 Diagnóstico territorial Fase I	54	Visión de territorio. Tratándose del departamento de Putumayo, no existe una visión de territorio definida, condición que afecta directamente al sector minero, por el cual se encuentra por fuera de las herramientas de planificación como PBOT, POMCA, PLANES DE DESARROLLO. En el putumayo la planificación se hace por el tiempo que dure el plan de desarrollo del gobierno en turno. Por lo anterior el putumayo no se enmarca en esa problemática.		Respuesta técnica	Se aclara que la información de Fase I del PNDM, y las prioridades e ideas propuestas, surgieron en el marco de los hallazgos del trabajo en los territorios. Si bien Putumayo puede que no se vea reflejada en esta prioridad, otros territorios si y no se debe desconocer
85	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.3 Diagnóstico territorial Fase I	54	Tabla 5. En los asuntos de interés 1. Capacidad institucional para la gestión del sector minero en territorio. Incluir la omisión de sus funciones misionales y constitucionales, de entidades del estado de orden nacional y local (para Putumayo, especialmente Corpoamazonia y Minambiente) gerenciadas por personas activistas, que no permiten la interlocución con personas del sector minero. De igual manera incluir la lentitud de los entes de control para actuar en la defensa de los derechos del sector minero.		No se acoge	No se realizan cambios a la tabla en mención, ya que fueron temas identificados directamente por las comunidades en el marco de los espacios de trabajo en territorio, realizados en 2022.
86	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.3 Diagnóstico territorial Fase I	54	Diálogo y Gestión de la conflictividad social. Para el caso Putumayo, los espacios de participación generados por las entidades del estado, aíslan a la comunidad minera. Casos como 3 de marzo del 2023, toda la cúpula que planifica la minería de Colombia en cabeza de la ministra de minas, llegó a Mocoa y solo se reunió con los activistas del gobierno e indígenas, no se reunieron con los mineros. Otro caso como el retiro con policías del representante de la VEEDURÍA POR LA TRANSICIÓN Y LA PAZ TOTAL, de las instituciones del Instituto tecnológico del Putumayo donde se realizó la "Convocatoria a la Mesa Interinstitucional y Mesa Territorial en Mocoa, Putumayo" los días 27 y 28 de noviembre del 2024, donde se conformaron mesas, “las cuales son fundamentales para avanzar en el abordaje de la conflictividad socioambiental del país.” Situaciones que se han puesto en conocimiento de las autoridades competentes. Las entidades del estado, en sus mensajes promulgan la participación ciudadana, como puntal fundamental en el desarrollo social, pero		Respuesta técnica	No se entra en situaciones específicas ni se realizan ajustes a esta información, ya que fueron temas identificados directamente por las comunidades en el marco de los espacios de trabajo en territorio, realizados en 2022.
87	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.3 Diagnóstico territorial Fase I	55	La falta de presencia institucional y de una adecuada política que entienda que la criminalización de la minería solo debería darse en casos excepcionales. Evitar texto con palabras que estigmaticen al sector minero, el pronunciamiento se debe hacer es a las actividades ilegales de explotación o extracción. Les recuerdo que la minería es una actividad legítima de utilidad pública e interés social.		No se acoge	No se realizan cambios a la tabla en mención, ya que fueron temas identificados directamente por las comunidades en el marco de los espacios de trabajo en territorio, realizados en 2022. Sin embargo, se desea aclarar que, como se indica en el documento, la criminalización debe hacerse netamente para aquellas actividades que están al margen de la ley. Se considera que la palabra es apropiada en el contexto presentado

88	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.3 Diagnóstico territorial Fase I	55	Definición de áreas restringidas, excluidas y procesos de sustracción. “Es necesario que se definan estas áreas para una gestión adecuada del territorio y una minería responsable con el ambiente”. complementar que este tipo de gestión se debe hacer con la participación de los actores en territorio y tomar decisiones soportados en los estudios de rigor.		No se acoge	No se realizan cambios a la tabla en mención, ya que fueron temas identificados directamente por las comunidades en el marco de los espacios de trabajo en territorio, realizados en 2022. Se aclara que en la tabla no se da alcance de las posibles soluciones o la manera como se debe propender por realizar las acciones propuestas.
89	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.3 Diagnóstico territorial Fase I	56	Se sugiere complementar la prioridad 1: Un modelo incluyente para las actividades mineras	1. Crear una organización conformada por personas naturales y jurídicas del sector minero en cada departamento, para que sea esta organización quien se encargue de cada año enviar información tabulada y requerida por el ministerio, para que esta sea complemento de la información levantada desde la institución, para la elaboración de documentos que permitan medir avance o retroceso del sector en cada departamento. 2. Crear un mecanismo, para que las empresas mineras, petroleras, la academia en conjunto con las entidades del gobierno, fortalezcan el sector minero desde la responsabilidad empresarial, apoyando o apadrinando los mineros de subsistencia o pequeños mineros en todo el proceso de formalización o industrialización, de acuerdo a la planeación conjunta. 3. Crear un mecanismo, para que las obras civiles de empresas petroleras, de las constructoras y de los entes territoriales, sean abastecidas con prioridad por el material de construcción, extraído por los mineros de subsistencia en cada municipio, siempre y cuando se encuentre registrado en la administración municipal.	No se acoge	La información vinculada en la Tabla 6 hace parte de las conclusiones de los ejercicios territoriales desarrollados en la Fase I, por lo que otras ideas complementarias, si bien son de interés, no se verán reflejadas en esta tabla en particular. Por otra parte, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Con base en esa información, prioridades e insumos que hacen parte del alcance del PNNDM se han tratado en los objetivos planteados en el capítulo 6, o en acciones concretas establecidas en la matriz de acciones del presente Plan (Anexo 1). Otras prioridades, insumos o acciones (e.g. infraestructura) sobrepasan el alcance sectorial del Plan.
90	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.3 Diagnóstico territorial Fase I	56	Se sugiere complementar la prioridad 2: Gobernanza Territorial para una minería con propósito	Estrategias Adicionales. 1. Analizar la posibilidad de exhortar a los departamentos, para que generen una política pública minera, que permita actuaciones contundentes para la promoción e industrialización del sector minero. 2. Desde el gobierno nacional generar una ley, que permita establecer un porcentaje de las regalías sean para el fortalecimiento de la minería, aplicar en los municipios y departamentos productores de petróleo. 3. Establecer mesas nacionales, departamentales y regionales con los diferentes actores mineros del territorio y los ministerios de ambiente, agricultura entre otros, para participar en la creación de determinantes que puedan afectar las actividades mineras. 4. Establecer mecanismos, para que la Agencia Nacional de Minería ANM, Ministerio de Ambiente, corporaciones ambientales, Ministerio del Interior y los que se requiera, acompañen los proyectos mineros en territorio desde el inicio de la etapa de exploración. La presencia de la institucionalidad en territorio, desde el inicio del proyecto, evita la desinformación en los procesos, aclara muchas dudas en la comunidad. 5. Crear una oficina de servicio minero en los departamentos donde se desarrollen proyectos mineros, con interés en minerales estratégicos que le aporten a la transición energética justa	No se acoge	La información vinculada en la Tabla 6 hace parte de las conclusiones de los ejercicios territoriales desarrollados en la Fase I, por lo que otras ideas complementarias, si bien son de interés, no se verán reflejadas en esta tabla en particular. Por otra parte, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Con base en esa información, prioridades e insumos que hacen parte del alcance del PNNDM se han tratado en el objetivo 2 planteado en el capítulo 6, o en acciones concretas establecidas para el objetivo 2 en la matriz de acciones del presente Plan (Anexo 1). Otras prioridades, insumos o acciones sobrepasan el alcance sectorial del Plan.
91	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.3 Diagnóstico territorial Fase I	56	Se sugiere complementar la prioridad 3: La minería en la transición energética.	1. Las cosas se deben llamar por su nombre. IMPULSAR LA EXPLORACIÓN DE LOS MINERALES QUE APORTAN A LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA. Omitir la frase “identificación técnica de minerales”. 2. Impulsar la industria que demande la transición energética justa, teniendo en cuenta la producción de los minerales estratégicos. 3. En los departamentos donde existan proyectos mineros en las diferentes etapas contractuales, tengan como intereses minerales estratégicos que le aporten a la transición energética, en apoyo con la academia e institución y las empresas privadas del sector minero energético, se debe crear un Centro de Investigación y Desarrollo de la transición Energética justa.	No se acoge	La información vinculada en la Tabla 6 hace parte de las conclusiones de los ejercicios territoriales desarrollados en la Fase I, por lo que otras ideas complementarias, si bien son de interés, no se verán reflejadas en esta tabla en particular. La manera como se redactaron las posibles estrategias de cada una de las prioridades es producto del diálogo con los diversos actores Por otra parte, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Con base en esa información, prioridades e insumos que hacen parte del alcance del PNNDM se han tratado en los objetivos planteados en el capítulo 6, o en acciones concretas establecidas en la matriz de acciones del presente Plan (Anexo 1). Otras prioridades, insumos o acciones sobrepasan el alcance sectorial del Plan.
92	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.3 Diagnóstico territorial Fase I	57	Se sugiere complementar la prioridad 4: Desarrollo de entornos económicos diversificados y con encadenamientos	1. La comunidad de influencia directa, actores mineros realizarán acompañamiento desde sus inicios en la realización de los estudios técnicos que soportan la viabilidad técnica ambiental y social de la coexistencia de la actividad minera. 2. Generar mecanismos para que las empresas del sector minero energético, impulsen la diversificación productiva, especialmente las que tienen que ver con el sector agropecuario, que permita mejorar los indicadores de la seguridad alimentaria en los territorios. 3. Impulsar proyectos mineros con interés en minerales estratégicos que fortalezcan o impulsen la producción agropecuaria (roca caliza, roca fosfórica entre otros), implementación efectiva de los encadenamientos que se puedan generar.	No se acoge	La información vinculada en la Tabla 6 hace parte de las conclusiones de los ejercicios territoriales desarrollados en la Fase I, por lo que otras ideas complementarias, si bien son de interés, no se verán reflejadas en esta tabla en particular. Por otra parte, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Con base en esa información, prioridades e insumos que hacen parte del alcance del PNNDM se han tratado principalmente en el objetivo 4 planteado en el capítulo 6, o en acciones concretas de las líneas estratégicas de encadenamientos productivos y reconversión y diversificación establecidas en la matriz de acciones del presente Plan (Anexo 1).

93	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.3 Diagnóstico territorial Fase I	57	Se sugiere complementar la prioridad 5: Institucionalidad ajustada a las realidades y demandas del sector minero.	1. Definir protocolos eficaces para la actuación ante las denuncias de extracciones ilegales, en el putumayo la autoridad ambiental y alcaldías actúan de manera extemporánea para el control de las extracciones ilegales especialmente para material de construcción. Las autoridades competentes en el departamento del putumayo, hay lentitud en tomar acciones y los casos son repetitivos. 2. Establecer procedimientos para monitorear la legalidad de los materiales de construcción como arena, gravilla, bolos utilizados en obras civiles de orden público. 3. Agilizar el trámite de las solicitudes mineras, en especial la que corresponde a contratos de concesión con términos diferenciales y áreas de reserva especial, de mayor demanda para el minero de subsistencia y pequeño minero.	No se acoge	La información vinculada en la Tabla 6 hace parte de las conclusiones de los ejercicios territoriales desarrollados en la Fase I, por lo que otras ideas complementarias, si bien son de interés, no se verán reflejadas en esta tabla en particular. Por otra parte, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Con base en esa información, prioridades e insumos que hacen parte del alcance del PNDM se han tratado en los objetivos 2 y 3 planteados en el capítulo 6, o en acciones concretas relacionadas con mejoramiento de tiempos de respuesta y trazabilidad de minerales en la matriz de acciones del presente Plan
94	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.3 Diagnóstico territorial Fase I	57	Se sugiere complementar la prioridad 6: La minería y el ambiente.	1. Articulación entre entidades públicas del sector, en la elaboración de documentos para la planificación del territorio.	No se acoge	La información vinculada en la Tabla 6 hace parte de las conclusiones de los ejercicios territoriales desarrollados en la Fase I, por lo que otras ideas complementarias, si bien son de interés, no se verán reflejadas en esta tabla en particular. La estrategia señalada se encuentra en el Objetivo 1, Línea estratégica 2 "Medidas de planificación territorial para la actividad minera" (Anexo 1)
95	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.4 Escenarios mineros - Planificando el futuro (Fase II)	61	Gobernanza minera. Posible estrategia adicional. Se recomienda que los departamentos tengan la obligación de presentar un PLAN DE DESARROLLO MINERO DEPARTAMENTAL, el cual debe estar articulado al Nacional. Desde la gobernación y en articulación con los municipios conforma un grupo de apoyo a la institucionalidad para ayudar a dirimir los posibles o problemas generados por el sector minero energético. Los proyectos mineros que se desarrollen en territorios donde los existen cultivos ilícitos, donde hay víctimas del conflicto armado, donde hay territorios PEDET, deben generar una política para disminuir la deuda que el gobierno tiene con las víctimas del conflicto armado, por lo tanto, en gran parte de las bondades del proyecto como mano de obra, impulso a proyectos productivos, capacitaciones, entre otras. Sea beneficiada la comunidad vulnerable en especial las Víctimas del conflicto armado.		No se acoge	La información vinculada en la Tabla 7 hace parte de las conclusiones de los ejercicios y análisis desarrollados en la Fase II, por lo que otras ideas complementarias, si bien son de interés, no se verán reflejadas en esta tabla en particular. Teniendo en cuenta el alcance del PNDM, la estrategia señalada se encuentra en el Objetivo 1, Línea estratégica 2 "Medidas de planificación territorial para la actividad minera" (Anexo 1). Otras acciones solicitadas sobrepasan el alcance del Plan conforme al Decreto 2121 de 2023.
96	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.4 Escenarios mineros - Planificando el futuro (Fase II)	62	Articulación institucional para el desarrollo de actividades mineras. Posible estrategia adicional. Para mayor articulación del sector minero en territorio, es conveniente exigir a las administraciones municipales que tengan un enlace minero, que tenga como una de sus funciones articular gestiones e información con la gobernación.		No se acoge	La información vinculada en la Tabla 7 hace parte de las conclusiones de los ejercicios y análisis desarrollados en la Fase II, por lo que otras ideas complementarias, si bien son de interés, no se verán reflejadas en esta tabla en particular. De acuerdo con la Planeación Estratégica de las entidades del sector, las acciones relacionadas con articulación institucional están contenidas en el Objetivo 2 (Anexo 1). Cualquier acción adicional, sobrepasa el alcance del Plan.
97	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.4 Escenarios mineros - Planificando el futuro (Fase II)	62	Generar condiciones para atraer inversión. Posible estrategia adicional. Articulación de las entidades de orden nacional con las locales, para impulsar los proyectos mineros enmarcados en la ley. Coherencia de intervenciones o de la política de gobierno con las acciones en territorio, especialmente con el fortalecimiento de proyectos mineros que vayan en favor de la transición energética justa. El país debe tener estabilidad jurídica que permita garantías en la seguridad de las inversiones de capital extranjero.		No se acoge	La información vinculada en la Tabla 7 hace parte de las conclusiones de los ejercicios y análisis desarrollados en la Fase II, por lo que otras ideas complementarias, si bien son de interés, no se verán reflejadas en esta tabla en particular. De acuerdo con la Planeación Estratégica de las entidades del sector, las acciones relacionadas con planeación minera se encuentran en el Objetivo 1 mientras que las de articulación institucional están contenidas en el Objetivo 2 (Anexo 1). Cualquier acción adicional, sobrepasa el alcance del Plan.
98	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.4 Escenarios mineros - Planificando el futuro (Fase II)	62	Ordenamiento territorial para el desarrollo del sector minero. Posible estrategia adicional. La delimitación de ecosistemas estratégicos debe garantizar la participación y sus decisiones deben ser conciliadas y soportadas con estudios requeridos. Impulsar la exploración geológica en los territorios, esta información es fundamental como insumo en la planificación y ordenamiento del territorio.		No se acoge	La información vinculada en la Tabla 7 hace parte de las conclusiones de los ejercicios y análisis desarrollados en la Fase II, por lo que otras ideas complementarias, si bien son de interés, no se verán reflejadas en esta tabla en particular. De acuerdo con la Planeación Estratégica de las entidades del sector, las acciones relacionadas se pueden apreciar en la línea estratégica de planeación minera que se encuentra en el Objetivo 1 (Anexo 1). Cualquier acción adicional, sobrepasa el alcance del Plan.
99	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.4 Escenarios mineros - Planificando el futuro (Fase II)	62	Fortalecimiento de los mecanismos. Posible estrategia adicional. En todas las mesas convocadas por ministerios o entidades adscritas que involucren al sector minero, debe haber participación amplia para los voceros y demás comunidad minera.		No se acoge	La información vinculada en la Tabla 7 hace parte de las conclusiones de los ejercicios y análisis desarrollados en la Fase II, por lo que otras ideas complementarias, si bien son de interés, no se verán reflejadas en esta tabla en particular. De acuerdo con la Planeación Estratégica de las entidades del sector, las acciones relacionadas se pueden apreciar en las líneas estratégicas de "Colaboración y Coordinación Interinstitucional" y "Relacionamiento y Comunicación Institucional" que se encuentra en el Objetivo 2 (Anexo 1). Cualquier acción adicional, sobrepasa el alcance del Plan.

100	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.4 Escenarios mineros - Planificando el futuro (Fase II)	62	Reindustrialización para la transición minero energética y productiva. Posible estrategia adicional. Incentivos a proyectos mineros con encadenamiento industrial como fortalecimiento a las economías, que se desarrollen en territorios donde existan víctimas del conflicto armado o municipios PEDET. Los proyectos mineros que se desarrollen en territorios PEDET, serán impulsores de diversificación de la economía, fortaleciendo los proyectos agropecuarios.	No se acoge	La información vinculada en la Tabla 7 hace parte de las conclusiones de los ejercicios y análisis desarrollados en la Fase II, por lo que otras ideas complementarias, si bien son de interés, no se verán reflejadas en esta tabla en particular. Por otra parte, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Con base en esa información, prioridades e insumos que hacen parte del alcance del PNDM se han tratado en el Objetivo 4, o en acciones concretas para el mencionado objetivo en la matriz de acciones del presente Plan (Anexo 1). Otras prioridades, insumos o acciones sobrepasan el alcance sectorial
101	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.5 Participación de actores clave	62, 66	Las mesas de delegados, debe ser nutrida por líderes mineros de los territorios (departamentos), son ellos quienes conocen particularidades de la problemática básica, que, por falta de representatividad en la información primaria en este PNDM, es muy seguro que no haya soluciones efectivas para nuestro territorio.	Respuesta técnica	La metodología desarrollada en Fase I identificó los actores clave para el desarrollo del proceso de planeación con enfoque territorial para las zonas visitadas, que, como se indicó en el documento correspondiente, solo pudo realizarse en 6 distritos priorizados. Particularmente para el departamento de Putumayo no se realizó levantamiento de información primaria, pero se trabajó con información secundaria. Respecto a las mesas de trabajo referenciadas en las tablas 8 y 9 del documento, se puede apreciar que se tratan de espacios en el marco del COCPMI y/o con las entidades del sector minero (Ministerio de Minas y Energía, Agencia Nacional de Minería y Servicio Geológico Colombiano), ya que el alcance del Plan es sectorial (acciones implementadas al interior del MME y sus adscritas), tal como se explica en la segunda etapa de la metodología del Plan.
102	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.5.3 Visitas estratégicas	67	La búsqueda de minerales estratégicos, fortalece la transición energética justa, el cual es fundamental en la política económica contemplada en el plan de desarrollo Colombia Potencia Mundial de la Vida. Por lo tanto, se debió visitar proyectos mineros que fortalezcan la Transición Energética justa. El proyecto Mocoa (exploración de cobre) se encuentra en un departamento del putumayo, el cual ha sido azotado por los grupos al margen de la ley y el narcotráfico, este tipo de proyectos son los que impulsan la reindustrialización generando oportunidades para las comunidades para conseguir la paz duradera.	Respuesta técnica	Al respecto, se aclara que el PNDM no solo se enfoca en la transición energética justa, sino también en la seguridad alimentaria, reindustrialización, formalización minera, etc. y por tanto debe velar por todos los aspectos propuestos. Debido al alcance del Plan no contamos con un presupuesto que permita la visita a todos los proyectos de interés del país.
103	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6 Planeación estratégica - Plan Nacional de Desarrollo Minero	70	Tabla 10. Principales ideas identificadas en los documentos base para la formulación del eje 1 del PNDM. Ideas principales. La reconversión laboral, "es un proceso de aprendizaje de nuevas habilidades y conocimientos para desempeñar un trabajo diferente al actual". Para el putumayo no aplica, muchos proyectos han fracasado por que la minería tiene un arraigo cultural, lo recomendable es trabajar en la diversificación económica, buscar proyectos que se desarrollen de manera paralela a las actividades mineras.	Respuesta técnica	Al respecto se aclara, que si bien desde su perspectiva esta idea no es aplicable para el departamento del Putumayo, existen otros territorios en el país donde es factible y en algunos casos solicitada esta posibilidad y por lo tanto no se debe desconocer
104	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.1 Ejes estratégicos	69	Eje 1. Planificación de la actividad minera. Consideramos que también debe tener un enfoque para el fortalecimiento de la transición energética justa, seguridad alimentaria y participación de población víctima del conflicto armado. Es importante que todos los enfoques sean soportados con los estudios pertinentes. Tal como están concebido actualmente los enfoques, hacen que los proyectos mineros sean vulnerables en el avance de sus etapas, este tipo de situación puede limitar la inversión de capital extranjero.	Respuesta técnica	Cada uno de los ejes presentados plantea alcances específicos (e.g. la participación incidente se aprecia en el Eje 6) y se encuentran en el marco de los principios presentados al inicio del documento, entre estos los que rigen la Transición Energética Justa. Estos ejes permitieron la construcción de la Visión del Plan y la construcción de los Objetivos estratégicos, que procuran complementar los diferentes enfoques para líneas estratégicas y acciones específicas
105	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.1 Ejes estratégicos	71	Eje 2. Fortalecimiento institucional para la gobernanza y la promoción del desarrollo minero. Este eje debe incluir el fortalecimiento técnico, financiero y normativo para alcaldías y gobernaciones, para mejorar efectividad en la coordinación institucional.	Respuesta técnica	En cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Por lo tanto, acciones que no sean dirigidas a las entidades del sector minero sobrepasan el alcance del Plan.
106	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.1 Ejes estratégicos	73	Eje 3. Gestión de conocimiento e información "La gestión de la información y el conocimiento son fundamentales en la industria minera y sus encadenamientos productivos, dado que permite optimizar procesos y mejorar la toma de decisiones". Ante lo mencionado manifiesto que los documentos o bibliografía que entidades del estado emitan, deben tener un filtro realizado por el sector o gremio minero, en varias ocasiones hemos recurrido a entidades para informar de los errores y la estigmatización hacia el sector, este tipo de información errada ahuyenta la inversión de capital extranjero.	Respuesta técnica	Dentro de las acciones del Objetivo 3, se puede identificar la necesidad de aumentar el conocimiento técnico para el sector minero, razón por la cual, desde el Ministerio de Minas y Energía se propone "Promover la creación y/o fortalecimiento de una red Centros de desarrollo tecnológico y parques - científicos, tecnológicos y de innovación para el sector minero". Acciones de relacionamiento con actores fuera del sector minero salen del alcance del actual PNDM.
107	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.1 Ejes estratégicos	74	Eje 4. Transformación productiva y entornos económicos diversificados. Es pertinente promover incentivos a los proyectos mineros que le aporten a la transición energética justa, para que desde su responsabilidad empresarial promuevan y apoyen la diversificación de la economía donde la prioridad sea la reactivación del sector agropecuario. La reindustrialización demanda producción de minerales estratégicos, para el cual las empresas mineras deberán acogerse a políticas de soberanía minera, donde, en primer lugar se debe satisfacer la demanda del mercado del país.	Respuesta técnica	Según la Ley 1715 de 2014, modificada parcialmente por la Ley 2099 de 2021 y modificada por la Ley 2294 de 2023, establece en su artículo 2, literal e: "Estimular la inversión, la investigación y el desarrollo para la producción y utilización de energía a partir de fuentes no convencionales de energía, principalmente aquellas de carácter renovable, mediante el establecimiento de incentivos tributarios, arancelarios o contables y demás mecanismos que estimulen desarrollo de tales fuentes en Colombia", al cual pueden aplicar los proyectos mineros. Es decir, ya existe una normativa sobre el particular.

108	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.1 Ejes estratégicos	76	Eje 5. Minería formalizada, segura y eficiente Es conveniente incluir a las empresas mineras o titulares mineros con bastante músculo financiero, para que, en coordinación con la academia, institucionalidad aborden conjuntamente procesos de apoyo a la formalización minera y apoyo para la reconversión tecnológica de mineros de subsistencia y pequeños mineros.	Respuesta técnica	En cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Por lo tanto, acciones que no sean dirigidas a las entidades del sector minero sobrepasan el alcance del Plan.
109	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.1 Ejes estratégicos	79	Eje 6. Gestión social de la minería en los territorios La minería como motor para generar paz en los territorios, su potencial para la generación de riqueza y con el ánimo de gestionar la conflictividad, puede coadyuvar a decrecer el déficit de cobertura de programa sociales como, por ejemplo, la creación de un banco de materiales en territorio para abordar el déficit cualitativo y cuantitativo de vivienda de interés prioritaria. VISP. La generación de un banco de abonos a partir de rocas fosfóricas, roca caliza entre otros, para otorgar subsidio al insumo agrícola.	Respuesta técnica	Dentro del alcance del Objetivo 1 se encuentran los planes subsectoriales para la seguridad alimentaria e infraestructura y hábitat a cargo de la UPME, donde se tratarán algunos de estos temas.
110	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.1 Ejes estratégicos	80	Eje 7. Desarrollo minero responsable con el ambiente El sector minero como cualquier otro debe ser de puertas abiertas, por eso es conveniente recomendar la participación ciudadana como un grupo conformado por profesionales expertos, academia y los entes territoriales realizar visitas cuando se requiera para constatar irregularidades o monitoreo de rutina, con el propósito de evitar comprometer el bienestar de las generaciones presentes y futuras.	Respuesta técnica	En los objetivos 1 y 2 se encuentran acciones encaminadas a reconocer la participación y el relacionamiento con las comunidades, los espacios de diálogo para el fortalecimiento de la presencia institucional, así como la creación de espacios de capacitación y asesoría en mecanismos de participación ciudadana, en actualizaciones normativas, requisitos, procedimientos y las funciones de las entidades frente al tema minero.
111	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	6.2 Visión 2024-2035	81	VISIÓN: Considero que en la visión debe estar contemplada que la industria minera aportante a los procesos de paz “minería y energía fuerza de la paz”, generando variedad de oportunidades en los territorios donde se maximice las bondades para beneficio de los mas vulnerables como son las víctimas del conflicto armado	Respuesta técnica	Dentro de las acciones contempladas en el Objetivo 1 se encuentran aquellas dirigidas a los Distritos Mineros para la Diversificación Productiva, que, según el artículo 2.2.5.12.1.5. del Decreto 1073 de 2015, adicionado por el Decreto 977 de 2024, tiene dentro de sus objetivos “Generar la solución concertada de los conflictos, entre otros, los derivados del desarrollo de actividades mineras y de la extracción ilícita o no autorizada de minerales”
112	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Anexo 1. Plan de acción	Objetivo 1	Totalidad	Este objetivo se debe complementar con el enfoque económico.	No se acoge	Se desean priorizar los aspectos territoriales, sociales, ambientales y culturales en los procesos de Planeación Minera, conforme lo establece la Sentencia de Ventanilla Minera. Esto no deja de lado el enfoque económico, ya que un proyecto no se desarrolla si no cuenta con una viabilidad económica.
113	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Anexo 1. Plan de acción	Obj.1 - Línea Estratégica 1	Totalidad	Como también la Línea estratégica y las acciones deben considerar el enfoque económico	No se acoge	Se desean priorizar los aspectos territoriales, sociales, ambientales y culturales en los procesos de Planeación Minera, conforme lo establece la Sentencia de Ventanilla Minera. Esto no deja de lado el enfoque económico, ya que un proyecto no se desarrolla si no cuenta con una viabilidad económica.
114	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Anexo 1. Plan de acción	Obj.1 - Línea Estratégica 1	Totalidad	Acciones. 1. Diseñar e implementar una estrategia de integración de variables sociales y ambientales en las herramientas de planeación minera conforme la misionalidad de la entidad. Este tipo de acción se encuentra sesgada, debe ser más participativa e incluir variables económicas. Se recomienda que la elaboración de los planes requeridos en las acciones se elabore conjuntamente con el gremio minero. En las acciones anexar. Las entidades involucradas en el sector minero, acompañen los proyectos que en la actualidad se encuentran en etapa de exploración, especialmente de minerales que fortalezcan la transición energética justa.	Respuesta técnica	Las acciones señaladas en el Objetivo 1 corresponden a la planeación estratégica de las entidades del sector, donde se enfatizó en los aspectos territoriales, sociales, ambientales y culturales en los procesos de Planeación Minera, conforme lo establece la Sentencia de Ventanilla Minera. En cuanto al acompañamiento, existe asistencia técnica a la pequeña y mediana minería por parte de la Autoridad Minera y del Ministerio de Minas y Energía (acciones en el Objetivo 3)
115	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Anexo 1. Plan de acción	Obj.1 - Línea Estratégica 2	Totalidad	Acciones. 2. Se recomienda que para la implementación de los distritos mineros se debe socializar su normatividad, la solicitud del distrito minero debe nacer exclusivamente de las comunidades mineras interesadas Desarrollar herramientas que permitan incluir en los planes de ordenamiento territorial (POT, PBOT, EOT) municipales y departamentales lo relacionado con el sector minero. A esta acción adicionar los POMCAS. De igual manera se recomienda se establezcan protocolos para cuando las autoridades ambientales, quieran implementar determinantes en los territorios. Diseñar e implementar una estrategia pedagógica para orientar a las alcaldías municipales, consejos comunitarios y autoridades indígenas, sobre el ordenamiento territorial en torno a la actividad minera. También incluir organizaciones mineras y profesionales del sector minero. Elaborar el análisis de riesgo por cambio climático para el subsector de minería para la identificación de necesidades de adaptación al cambio climático. El análisis es prudente realizarlo en conjunto con entidades afines y representantes del sector minero.	Respuesta técnica	En general las acciones contempladas para el PNDM se rigen por las competencias que tiene cada entidad y por la normatividad que regula el sector minero. Acciones como las sugeridas para esta línea estratégica sobrepasan este alcance
116	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Anexo 1. Plan de acción	Obj.1 - Línea Estratégica 3	Totalidad	Incluir en las acciones. La creación de un grupo interdisciplinario, conformado por entes territoriales y profesionales del sector para evitar y abordar la conflictividad generada por el desarrollo de proyectos mineros.	Respuesta técnica	En cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Por lo tanto, acciones que no sean dirigidas a las entidades del sector minero sobrepasan el alcance del Plan.
117	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Anexo 1. Plan de acción	Objetivo 2 - Línea estratégica 1	Totalidad	Acciones. 1 Adicionar como acción, realizar en conjunto con la empresa privada, academia y la institucionalidad, eventos como congresos, foros entre otros para impulsar el sector minero en territorio. Todas las alcaldías deben tener un enlace minero para tener contacto con el enlace departamental para estar intercambiando información del sector en los territorios.	Respuesta técnica	En cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Por lo tanto, acciones que no sean dirigidas a las entidades del sector minero sobrepasan el alcance del Plan.

118	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Anexo 1. Plan de acción	Objetivo 2 - Línea estratégica 2	Totalidad	Acciones. 2 Establecer mecanismos de coordinación entre policía, alcaldías y autoridades ambientales locales, para que actúen de manera inmediata ante las denuncias de explotaciones ilegales de minerales.		Respuesta técnica	En cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Desde la autoridad minera, en cumplimiento del párrafo 3 del artículo 15 de la Ley 2250 del 11 de julio de 2022, el Decreto 2234 de 22 del diciembre de 2023, expidió la Resolución 759 de 2024 "Por medio de la cual se implementa la Plataforma de Trazabilidad de Minerales – PTM"
119	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Anexo 1. Plan de acción	Objetivo 2 - Línea estratégica 3	Totalidad	Instalar mesas de trabajo interinstitucionales en los distritos mineros delimitados por el Ministerio de Minas y Energía (MME) para el análisis de los componentes sociales, ambientales, mineros, territoriales y demás. Se recomienda la instalación de mesas de saberes en los territorios donde haya proyectos mineros que posiblemente puedan generar conflicto, producto de la desinformación. Las entidades públicas involucradas en el desarrollo minero, realicen eventos de capacitación cuando se estime pertinente para que socialicen nuevas normas o procesos técnicos entre otros.		Respuesta técnica	De acuerdo al Decreto 977 de 2024, para la estructuración del plan de gestión de los distritos mineros para la diversificación productiva se tiene contemplado mesas interinstitucionales y temáticas para que de forma articulada se construyan las acciones para los diferentes sectores. Respecto a las capacitaciones, en el Plan de Acción se evidencian en los objetivos 2 y 3 acciones encaminadas a la capacitación tanto de trámites, por parte de la Agencia Nacional de Minería, como de actualizaciones normativas y participación ciudadana por parte del Ministerio de Minas y Energía
120	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Anexo 1. Plan de acción	Objetivo 3 - Línea estratégica 1	Totalidad	Desarrollar una estrategia para que las empresas privadas del sector apoyen el proceso de formalización en territorio.		Respuesta técnica	En el Objetivo 3 se presentan las acciones: "Desarrollar una estrategia para el establecimiento de procesos de mediación, para llegar a acuerdos entre los titulares mineros y los mineros de pequeña escala informales" y "Implementar las acciones del Plan Único de Legalización y Formalización Minera (PULF) para facilitar el acceso a la formalización de la pequeña minería" en el marco de las funciones de Ministerio de Minas y Energía
121	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Anexo 1. Plan de acción	Objetivo 3 - Línea estratégica 2	Totalidad	Capacitar a los cuerpos de socorro de los territorios en salvamento minero.		Respuesta técnica	La Vicepresidencia de Seguimiento, Control y Seguridad Minera de la Agencia Nacional de Minería cuenta con una acción dentro del Plan de Acción que consiste en "Capacitar en estándares de prevención, seguridad minera y metodologías de investigación de accidentes; y entrenamiento de personal para atención de emergencias mineras." Esta acción involucra a todos los interesados
122	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Anexo 1. Plan de acción	Objetivo 4 - Línea estratégica 1	Totalidad	Acciones. 1 Formular e implementar proyectos de eficiencia energética, autogeneración, diversificación productiva y/o reindustrialización en territorios con vocación minera. La reindustrialización no solo se debe hacer en territorios con vocación minera, por el contrario, esta se debe hacer donde se encuentran los proyectos mineros y donde se pueda impactar de manera positiva con las bondades a las comunidades de territorios con bastantes necesidades básicas insatisfechas.		Respuesta técnica	Se considera que lugares donde se desarrollan proyectos mineros son territorios con vocación minera, por lo que la acción está alineada con el comentario realizado.
123	Veeduría por la Transición y la Paz Total	Ferney Botina	Anexo 1. Plan de acción	Objetivo 4 - Línea estratégica 2	Totalidad	Acciones. 2 Impulsar la creación de un centro de investigación, desarrollo e innovación (I+D+I) para la transición energética justa, que permitan la generación de nuevas capacidades productivas. La veeduría ciudadana como mecanismo de control social, mediante el cual los ciudadanos y ciudadanas vigilan, fiscalizan y controlan la administración y gestión de lo público y también del sector privado que maneje recursos públicos o desarrolle actividades de interés público, solicitamos comedidamente se atienda de manera puntual nuestra petición.		Respuesta técnica	Dentro de las acciones del Objetivo 3, se puede identificar la necesidad de aumentar el conocimiento técnico para el sector minero, razón por la cual, desde el Ministerio de Minas y Energía se propone "Promover la creación y/o fortalecimiento de una red Centros de desarrollo tecnológico y parques científicos, tecnológicos y de innovación para el sector minero". Las acciones contempladas en el PNDM se implementan al interior de las entidades del sector, es decir, MME, ANM, SGC y UPME.
124	Acexplo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	2. Metodología	7	1. En el acápite de metodología, en la denominada en el texto Fase 1. Diagnóstico sectorial desde los territorios, cabe destacar que en el estudio de base elaborado por el contratista, no aparece el concepto de yacimiento o de geología, Esto significa que se identifica para un plan minero el territorio sin que se tenga en cuenta o no, la existencia en el subsuelo de ese territorio de la ocurrencia de minerales, tampoco se alude en dicho documento al Servicio Geológico, ni la descripción, así sea de manera somera y general, de la presencia de yacimiento, es decir, se desconoce de entrada el potencial mineralógico o metalogénico de ese territorio, lo cual implica un desconocimiento de la base fundamental de la regulación minera como lo es la existencia del recurso mineral, de esta manera si lo que se quiere es proponer y adoptar una estrategia de desarrollo de la minería; cabe preguntar; y de la geología qué? y por ende: de la exploración geo minera qué?	No se puede obviar que sin exploración que demuestre el potencial minero, no puede haber transición energética, ni reindustrialización, ni seguridad alimentaria	Respuesta técnica	La metodología presentada consiste en identificar los pasos que se realizaron para la elaboración del Plan Nacional de Desarrollo Minero en su totalidad, no la manera como se desarrolló cada una de las Fases. Esta información, para la Fase I, presenta un resumen en el documento de Fase III (capítulo 5.3) y corresponde a la totalidad del documento de Fase 1. Información del contexto geológico y minerales estratégicos se presenta de manera general en la sección 5.2.2 del documento de Fase III, donde además se indica que: "La definición, usos y productos a partir de los minerales estratégicos se encuentran en el Anexo 4, donde también se puede apreciar el potencial geológico, la titulación, una descripción general de los procesos de beneficio que se deben realizar y datos de producción para el país"
125	Acexplo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.2 Contexto minero nacional 5.4 Escenarios mineros: planificando el futuro (Fase II)	40 y 57	Mas adelante en el numeral 5.2 y 5.4 se hacen comentarios generales sobre el ciclo minero, pero sin darle a éste, el carácter de elemento fundamental para la planeación y, en una gráfica la número 22 se hace una novísima y discutible presentación de lo que es el ciclo minero, en donde se habla de: reservas, tasas de exploración y desarrollo, producción, ¿informalidad? Cierre de minas. Sobre esto, es evidente la discusión sobre la validez o complejidad de uso de esta aproximación, pero lo que se echa de menos de nuevo, es que en la parte metodológica, no se contemple este punto como elemento básico para la planeación, pues sin las tareas de prospección y exploración de calidad, no es posible planificar la minería; dicho de otra manera, no se puede planificar lo que no se conoce.		Respuesta técnica	Se aclara que el diagrama de la Figura 22 No representa un ciclo minero. Es el diagrama de bloques que sirvió de insumo para la modelación del sector y que, como el texto lo indica, representa "la definición de las variables más relevantes en la dinámica del sector y su agrupación" para el objetivo de la elaboración del modelo de dinámica de sistemas. En la modelación, el conocimiento geológico es pieza fundamental para alimentar las "Nuevas reservas probables", que es uno de los 3 ejes principales del modelo propuesto. En el documento Fase II-Escenarios mineros se detalla el tema en las páginas 30 a 32
126	Acexplo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.1 Conceptos clave	12	En el punto 3. Estado del Arte. Se hace mención a un tema que es recurrente en la discusión sobre los temas mineros. Se menciona en el numeral 3.1 titulado Conceptos Claves y dentro de ellos el de la Autonomía comunitaria: "y hacemos referencia a la capacidad de una comunidad para tomar decisiones y gestionar sus propios asuntos de manera independiente, en función de sus valores, necesidades y prioridades" .., A juicio de Acexplo, si bien no se puede desconocer la voz de las comunidades, no menos cierto es que este punto ha sido zanjado por las cortes1 y el texto debería reconocer y expresar el hecho que los entes territoriales no pueden prohibir la minería y que deben participar bajo los principios de coordinación, concurrencia y subsidiariedad. De lo contrario se potenciaría la conflictividad en el sector 1. Sentencia SU095/18 y Sentencia SU411/20 Exploración y explotación de recursos naturales no renovables del subsuelo deben ser adoptadas por autoridades nacionales en coordinación		Se acoge	Teniendo en cuenta esta observación y otras recibidas respecto al concepto en cuestión, y que puede generar confusión respecto a los elementos mencionados, se retira la definición y se establecen otros conceptos en su lugar.

127	Acepxlo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.1 Conceptos clave	13	En diversos numerales, por ejemplo en el 3.1. Distrito Minero Especial para la Diversificación Productiva se hace alusión, para diversos propósitos, el concepto de minerales estratégicos, en particular para lo relacionado con la reconversión productiva, la transición energética, e inclusive la reconversión laboral, sin que por ningún lado aparece el concepto de abundancia y su contrapuesto de la escasez, que determinan la existencia no solo de los aludidos estratégicos, si no que omite por completo el concepto de minerales críticos, fundamentales para alcanzar esos objetivos y por sobre todo, asegurar independencia y seguridad nacional.		Respuesta técnica	El capítulo de "Conceptos clave" busca que toda la población que accede al al PNDM pueda identificar y comprender los conceptos que se mencionan a lo largo del documento. Para la definición de "Distrito Minero para la Diversificación Productiva" se tomó la definición literal del artículo 231 de la Ley 2294 del 2023. Desde la Subdirección de Minería se ha visto la necesidad de analizar aspectos complementarios como los mencionados en sus comentarios. Sin embargo, el alcance del PNDM no es el apropiado para incluir algunos de esos temas, lo que ha motivado a realizar un Plan Subsectorial para la Transición Energética Justa que <u>está en construcción a la fecha</u> .
128	Acepxlo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.1 Conceptos clave	15	El concepto de la interseccionalidad desde el feminismo negro, traído en el mismo punto de estado del arte, hace alusión a este concepto, impulsado acá para denotar que hay una profundización contra las mujeres negras por su condición étnica y de género en la actividad minera; es evidente que las mujeres necesitan más garantías para su trabajo en las distintas áreas de la sociedad y de la producción, pero cabe preguntar ¿cuál es la base fáctica: datos, experiencias, procesos y manifestaciones de avance o deterioro que justifica o explica esta alusión, para la minería en Colombia? Todos esos conceptos serán convertidos en nuevos requisitos para el otorgamiento y mantenimiento de un derecho minero, no están acaso contenidos en ese macro concepto de Minería Responsable?		No se acoge	El enfoque interseccional plantea la identificación de cómo las diferentes categorías sociales conllevan a tener algún tipo de discriminación, opresión o privilegio. De ninguna manera el documento plantea que estos sean "nuevos requisitos para el otorgamiento y mantenimiento de un derecho minero", simplemente es una aproximación a un enfoque que se debe tener en cuenta en el desarrollo del PNDM. Se aclara que el capítulo de "Conceptos clave" busca que toda la población que accede al documento pueda identificar y comprender conceptos que se <u>mencionan en el Plan y que no son de conocimiento de toda la ciudadanía</u> .
129	Acepxlo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	Referidos a los aspectos anteriores, cabe preguntar si en las labores previas y de consulta, se tuvieron en cuenta para las consultas, despachos administrativos como la Polfa2, la Dian, el Min. Interior, el Min Agricultura, el Ministerio de Industria, Comercio y Turismo? Bienestar Familiar, Mini Igualdad? Se mantuvieron conversaciones en esa concurrencia anunciada con el Departamento Nacional de Planeación; hubo sesiones de trabajo de análisis con los entes territoriales de departamentos como Antioquia, Boyacá, Cundinamarca Huila?		Respuesta técnica	La metodología desarrollada en Fase I identifica los actores clave para el desarrollo del proceso de planeación con enfoque territorial, entre los cuales se encuentran entidades de carácter municipal, departamental, regional o nacional. Por otra parte, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. Sin embargo, actividades que se enmarcaran en el alcance del PNDM (e.g. mesas de trabajo con el DNP como miembro del COCPMI) se desarrollaron y se evidenciaron en el documento.
130	Acepxlo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.1 Conceptos clave	14	El texto dedicado al enfoque de la Eficiencia Energética, provoca esta pregunta: El plan a desarrollar va a promover esa eficiencia?, le ayudará o dará estímulos, subsidios, condiciones diferenciales a los titulares mineros para obtener los beneficios de que trata esa eficiencia?, o va a la antelasa para introducir un nuevo requisito en la aprobación de los planes mineros y de los informes periódicos que debe rendir el titular ante la entidad encargada de la fiscalización minera? De lo contrario es un enunciado que solo queda en el vacío. Es de recordar que la norma minera general prohíbe pedir requisitos o condiciones previas distintas de las establecidos en el marco de esa norma		Respuesta técnica	El capítulo de "Conceptos clave" busca que toda la población que accede al PNDM pueda identificar y comprender los conceptos que se mencionan a lo largo del documento, ya que no todos conocen conceptos técnicos o la normatividad en donde se incluyen estos aspectos. La definición presentada es tomada de la Ley 1715 de 2014 "por medio de la cual se regula la integración de las energías renovables no convencionales al Sistema Energético Nacional".
131	Acepxlo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.1 Conceptos clave y otros	14	Cómo interactúan una serie de conceptos tales como: Autonomía comunitaria y Participación ciudadana; Ordenamiento territorial y Ordenamiento ambiental, acaso el ordenamiento territorial, para que sea valadero, no incorpora la variable ambiental?, Cómo entender la separación entre enfoque interseccional, de género y étnico? La diversificación productiva no incorpora el concepto de reconversión laboral?. Las preguntas se formulan en la medida en que causan incertidumbre en la formulación final de las recomendaciones y si se espera con esta inclusión conceptual, <u>proponer el establecimiento de unas nuevas reglas de juego</u>		Respuesta técnica	El capítulo de "Conceptos clave" busca que toda la población que accede al PNDM pueda identificar y comprender los conceptos que se mencionan a lo largo del documento, ya que no todos conocen conceptos técnicos o la normatividad en donde se incluyen estos aspectos. En este capítulo no se están proponiendo "reglas del juego", sino dando definiciones de conceptos que han sido establecidos por la normatividad colombiana o por organizaciones internacionales como la ONU y OIT, entre otras.
132	Acepxlo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.3 Planeación minera Internacional	19	En el punto 3.3. se menciona que dice: "A partir de factores como la tradición minera, encadenamientos productivos, cierre de minas, similitudes con minerales producidos en Colombia y, la disponibilidad de información preliminar, se seleccionaron cinco países para el análisis: Canadá, Australia, México, Sudáfrica y Polonia. Además, se incluyeron las experiencias de Noruega en encadenamientos productivos y de Perú en el manejo de la informalidad minera y cierre de minas." Se consideraron hechos como los siguientes: La disimilitud en las legislaciones mineras, la condición federal de países como Méjico y Australia, el rotundo fracaso peruano en el manejo de las repetidas y cada vez más graves crisis causadas por la explotación ilícita de minerales y su exitoso desarrollo en la promoción de la minería formal? Conocía la UPME que Polonia, tiene graves problemas de suministro doméstico de carbón y que por tal razón importa carbón para su consumo residencial? Hay una opinión originada en la Presidencia de la República, que condena al carbón; pero es un hecho que el carbón colombiano es apetecido, buscado y comprado por sus óptimas condiciones físico químicas, que le permiten satisfacer los requisitos ambientales de esos países desarrollados en donde se consume. Cuál es la justificación técnica, científica, económica y ambiental que soporta la pretensión de su eliminación de la canasta energética nacional?		Respuesta técnica	En el Anexo 2 "Planeación Internacional" de la Fase III del PNDM se detallan los pasos para la selección de los países. Resumidamente, primero se tuvieron en cuenta la trayectoria minera, consideraciones regionales, calidad de la información y la disponibilidad de documentos donde se exponga el plan, estrategia o política de desarrollo minero de cada país. Posteriormente, se escogieron 12 países para un análisis preliminar en cuanto a sus características de actividad minera y de planeación del sector. Entre los aspectos o criterios de análisis estuvieron los siguientes: el índice de contribución minera publicado por ICMM (2022), la renta minera como porcentaje del PIB en 2021 (Banco Mundial), año del plan, información sobre encadenamientos productivos o aprovechamiento de minerales, estrategias incluidas en el plan de desarrollo minero, minerales producidos y estratégicos, minerales para la transición energética, y minerales para la seguridad alimentaria. Una vez se contó con esa información para los 12 países, se restringió el análisis a partir de aspectos tales como la tradición minera, estrategias relacionadas con encadenamientos productivos o cierre de minas, similitud con algunos minerales producidos en Colombia, así como la disponibilidad de información secundaria preliminar que permitiera la evaluación de las estrategias de su plan o política minera. Para más detalle de esta información se puede consultar el Anexo mencionado. Respecto a la afirmación sobre el carbón y "la pretensión de su eliminación de la canasta energética nacional", se informa que en el documento del PNDM no se <u>identifica esta afirmación</u> .
133	Acepxlo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.3 Planeación minera Internacional	?	En el mismo punto 3.3.la UPME, cae en el lugar común de incluir a la pequeña minería en el mismo saco de la ilicitud; olvidando que la minería en pequeña escala en Colombia, ocupa el primer lugar en la titulación minera que requieren otras formas de apoyo del Estado. Pero si se quiere abordar el problema de la formalización, hay que separar esta minería formal de pequeño tamaño, de las operaciones no amparadas por un título minero, condición debida a múltiples factores, entre los que se debe incluir la ilicitud deliberada de numerosos actores y cuyo formato de producción siempre se desarrolla, bien sea en operaciones carentes de capital o masivas actividades, que como es sabido, incluye a grupos irregulares de todo el espectro jurídico-político y que en no pocos casos, adelantan intervenciones incontroladas de <u>gran tamaño sobre yacimientos y sobre el ambiente</u>		Respuesta técnica	Revisado el capítulo 3.3 no se encuentra relacionada la pequeña minería. Se mencionan estrategias realizadas por los países de cara a la ilegalidad y la informalidad de las actividades mineras, lo que no implica que se estén equiparando.

134	Acexplo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.1 Conceptos clave y otros	16	Dentro del mismo punto de conceptos claves, al igual que con otros de los allí contenidos, llama la atención la inclusión del concepto de pasivos ambientales, por cuanto en el resto del documento, no se propone una sola acción vinculada con la remediación del Estado de esos pasivos y la prevención de los mismos. Cita a países como México y Perú y sus desarrollos, pero hasta allí llega, entonces ¿cuál es objetivo de incluir este punto de conceptos, si no se utiliza o se propone desarrollarlos y se plantean acciones sobre el particular? recuérdese que este asunto es obligación del Estado, en términos de prevenir la aparición de esos pasivos, y que sobre los existentes, en donde es de muy dudoso descargo de responsabilidad en actores mineros identificados (llamados huérfanos), razón por lo cual son así llamados, corresponde al Estado asumir su remediación y esto representa un grave problema que no se esboza por ningún lado. En principio debería sr competencia de la autoridad ambiental y así debería haber sido planteado.		Respuesta técnica	El capítulo de "Conceptos clave" busca que toda la población que accede al PNDM pueda identificar y comprender los conceptos que se mencionan a lo largo del documento. Para el caso de "pasivos ambientales", es un concepto que se menciona no solo en el capítulo de planeación minera internacional, sino también en el Plan Nacional de Desarrollo 2022 - 2026 y en la normatividad minera. Asimismo, se menciona en el eje 7 "Desarrollo minero responsable con el ambiente". Por lo tanto, se considera pertinente dejar el concepto.
135	Acexplo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.1 Conceptos clave y otros	13	En similares términos se debe comentar otro de los conceptos claves, el de la diversificación productiva, excepto una mención al fina del documento analizado que habla de: "6.3.4.2 Línea estratégica 2: Reconversión y diversificación. Esta línea estratégica busca diseñar e implementar acciones dirigidas hacia la reconversión laboral y diversificación productiva que involucren a la población minera y sus familias con base en el uso y adopción de tecnologías y fomentar la Investigación, Desarrollo e Innovación (I+D+I) que permitan la generación de nuevas capacidades productivas. Para esto, se contemplan acciones dirigidas a: i) Formular e implementar estrategias para la diversificación productiva y de reconversión laboral con enfoque territorial y diferencial de los mineros, garantizando condiciones de trabajo digno y decente, así como fortalecer alternativas productivas y laborales para los habitantes de territorios con vocación minera y siguen otras consideraciones sobre el tema...." , Pero por ninguna parte aparece una propuesta operativa sobre el particular (elemento esencial de un plan de desarrollo), no se habla de créditos, de liberación tributaria para la importación de maquinaria o de creación de empresas para alcanzar esa deseada diversificación productiva; que desde ya ACEXPLO entiende que debe estimularse con programas específicos en conjunto con el Ministerio De Industria y Comercio, y el despacho de Agricultura para desarrollar las tantas veces menciona reinustrialización y seguridad alimentaria. Todo se limita a plantear ideas generales o menciones de revisiones bibliográficas.		Respuesta técnica	Las acciones correspondientes al PNDM se encuentran en el Anexo 1, donde para el Objetivo 4 - Línea Estratégica 2 se han identificado 7 acciones a desarrollarse por parte del Ministerio de Minas y Energía. Por otra parte, como se indicó en la metodología del documento, en cumplimiento de lo dispuesto en el Decreto 030 de 2022 y el Decreto 2121 de 2023, el Ministerio de Minas y Energía y la UPME realizaron un proceso de articulación en el que se definieron el alcance y la aplicación de la Política Pública Minera Nacional (PPMN) y el PNDM, considerando aspectos como su rango normativo y ámbito de implementación. Se acordó que las acciones que requieren articulación intersectorial estarán a cargo de la PPMN, mientras que el PNDM será el instrumento responsable de orientar la planeación dentro del sector minero. La articulación entre ambos instrumentos tiene como objetivo optimizar los esfuerzos administrativos en el sector minero, reducir el riesgo de superposición de actividades institucionales y maximizar el uso eficiente de los recursos públicos para abordar las distintas problemáticas del sector.
136	Acexplo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.1 Conceptos clave y otros	17	El asunto final del numeral mencionado se ocupa de la trazabilidad y se remite solo a consultar esto en: "... la plataforma tecnológica dispuesta por la autoridad minera para tal fin (Presidencia de la República, 2023)". Nos preguntamos, esto esta incluido en el un plan de desarrollo minero?, es nuevo?, se va a modificar?, se consultó con la POLFA, con la UIAF, con la Dian, con el sector bancario? Si esta opción de consulta, que está en operación, debe ser incluida en el plan, pertenece al plan ¿?		Respuesta técnica	Se aclara que el capítulo de "Conceptos clave" presenta la definición establecida por la normatividad vigente que, para el caso particular, se encuentra en el Decreto 2234 de 2023 (Presidencia de la República). La UPME hace parte de las mesas de trazabilidad que se vienen desarrollando con UIAF, DIAN, MME y ANM entre otros actores interesados. Sin embargo, en este capítulo solo se presenta la definición existente en la normatividad vigente pues es el alcance de los "Conceptos clave" en particular.
137	Acexplo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.2 Principios del Plan Nacional de Desarrollo Minero	17	En el punto 3.2 Principios del Plan Nacional de Desarrollo Minero, los autores determinan tres bases para el Plan Nacional de Desarrollo Minero: a saber: principios de planeación, el Plan Nacional de Desarrollo y la llamada, Principios de la transición energética justa. Llama la atención por cuanto el componente básico para planear una actividad cualquiera que esta sea, es el de tener certeza de contar con la materia prima: bien sea insumos agrícolas, insumos de partes y materiales, o para este caso la existencia de minerales, que como se deduce de su lectura, no se consideran en esta trilogía; que no pareciera estar orientada de manera adecuada, máxime si es una entidad adscrita y vinculada a la autoridad minera como lo es la UPME que debería contar con insumos básicos detallados y actualizados del potencial geológico minero del país, suministrada por el ente respectivo. Aparece solo en menciones posteriores a partir de un listado de minerales estratégicos, en donde se insiste, está ausente el componente de criticidad; indispensable para la planeación a largo plazo, habida cuenta de los desarrollos tecnológicos que toman más fuerza cada día y que representa una creciente necesidad de suministro o abastecimiento de nuevos minerales.		Respuesta técnica	Como el texto lo indica, en este capítulo se presentan los "Principios" del Plan, es decir, los lineamientos internos y conductas que se sugiere seguir para un desarrollo ético y estratégico del Plan. En esta sección no se presenta la base de información requerida para el Plan, ya que esta se ve reflejada en otras secciones del documento.
138	Acexplo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	3.2 Principios del Plan Nacional de Desarrollo Minero	17	Con respecto a los principios rectores, es obvio que los del Nacional de Desarrollo sea incorporados al Plan Minero en comentario, pero al tratarse de un plan específico sectorial, este debería asumir otros principios de planeación adicionales; el plan como aspecto fundamental debería permitirle al país administrar su riqueza mineral y por ende debe fiar y determinar en el tiempo el rumbo a seguir, no basta decir que es un plan hacia el 2035, debe fijar metas, cuantificables con la medición de resultados, esto en cualquier tipo de organización pública o privada es indispensable La , de ello dependerá el buen suceso de lo planeado., para lo cual uno de los principios rectores es la coordinación con toda la cadena de actores a del ciclo minero. Por tanto otro principio debe ser el de buscar erradicar las incertidumbre, subsanar las omisiones del pasado mediante la evaluación de lo programado en los trabajos previos versus los logros alcanzados, para que la dirección del sector a cargo del Ministerio de Minas y Energía minimice los riesgos de no ejecución por la aparición de fenómenos que debería haberse tenido en cuenta. . Por tanto el Plan Minero debe ser el ABC de la toma de decisiones públicas para administrar el sistema público minero y promover el desarrollo técnico científico y social de la industria, con todos los componentes que ello significa. Del texto, no se desprende entonces que haya habida una valoración crítica del grado de ejecución d ellos planes previos, y de sus logros y del porqué de sus meta no alcanzadas. ¿Será que se quiere reiniciar de nuevo, no habrá nada que rescatar, no habrá lecciones aprendidas, alejadas del mito y contrastadas con la realidad?		Respuesta técnica	Respecto a los principios del Plan, se cumple con el Decreto 2121 de 2023 "por el cual se modifica la estructura de la Unidad de Planeación Minero Energética - UPME" el cual en su Artículo 18. Funciones de la Subdirección de Minería, establece en el Numeral 3: "Elaborar y actualizar el Plan Nacional de Desarrollo Minero y los demás planes subsectoriales en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo y con las prioridades establecidas por el Ministerio de Minas y Energía para el sector". El Plan de Acción, con acciones, indicadores, metas y responsables se encuentra en el Anexo 1 de la Fase III. Estrategias y acciones. Estas matriz se trabajó en conjunto con las entidades del Ministerio de Minas y Energía (MME, ANM, SGC, UPME) y sus oficinas de planeación. Por otra parte, en el Capítulo 3.4 de "Fase III. Estrategias y acciones" se hace un breve resumen de la Planeación Minera en Colombia. Esta información se desprende de un análisis más completo realizado en el marco del Convenio Interadministrativo entre la UPME y la Universidad Nacional de Colombia sede Medellín en 2023 y cuya información relevante se plasma en el capítulo mencionado. Respecto a la selección de países, la información detallada de los pasos para la selección se encuentra en el Anexo 2 de la Fase III del PNDM

139	Acexplo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.2.1 Institucionalidad minera	41	<p>Es sabido y que la producción minera nacional es ejecutada en la parte operativa por el sector privado en el marco de una institucionalidad definida y clara, en donde es el Ministerio del ramo la autoridad. Pero la descripción de esa institucionalidad no puede desconocer la presencia de las diversas formas de expresión de la actividad privada tanto en el campo empresarial, gremial y profesional, por eso causa sorpresa de que la gráfica contenida en la figura 11, de los Actores clave del sector minero colombiano, desconozca la existencia de actores como las asociaciones gremiales, de productores, de profesionales y especializadas como la de los exploradores y se concentre tan solo en instituciones tales como la misma UPME, la delegada Agencia nacional de Minería, el Servicio Geológico, entidades que dependen en lo operativo , conceptual y pero además al observar la figura mencionada, se equipara al mismo nivel de importancia a esas entidades, cuando , se insiste en ello, es el Ministerio de Minas la autoridad minera nacional y las entidades adscritas y vinculadas orbitan a su alrededor. Agréguese que en la tabla 4, solo una aparte de las instituciones públicas aparezcan reconocidas , lo cual puede ser un olvido o una omisión por falta de conocimiento, y que cualesquiera de esas razones, deben ser corregidas</p>		Se acoge	Se acoge el comentario y se realizan ajustes al documento
140	Acexplo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.2.2 Contexto geológico y minerales estratégicos	43	<p>Para Acexplo llama la atención, la forma ligera como el numeral 5.2.2 referido al Contexto geológico y minerales estratégicos, desarrolla este punto. Sabemos de la existencia de un acuerdo de inversión de fondos para exploración, entre la ANM y el SGC para lo cual, pero de la lectura del texto de la fase tres del Plan de Desarrollo Minero ,nos e colige que haya una directriz nítida y contundente para el conocimiento del subsuelo, materia en la cual la administración pública, tiene una deuda con el país y más aún es deplorable que no se proponga el ajuste de la visión del acuerdo del Consejo de la ANM de 2023, en donde ese ente, da a la Agencia, seis temáticas en donde no aparece la promoción de la minería empresarial.</p> <p>La redacción de siguiente párrafo: “ Asimismo, se presenta información sobre otros minerales estratégicos, tal como se evidencia en la Figura 13, donde se aprecia la variedad de elementos o minerales presentes en el país. El mapa permite evidenciar que ciertos elementos o minerales se encuentran en determinadas zonas, esto debido a los ambientes de formación específicos de cada mineral. Por otra parte, en la Figura 14 se aprecian los denominados “minerales energéticos” como son el carbón y el uranio, los cuales no se encuentran listados como minerales estratégicos. Sin embargo, se consideraron en este documento ya que el Plan Energético Nacional contempla dentro de la diversificación de la matriz energética la energía nuclear y aún se presenta parte de energía térmica en el país.(Resaltado en negrilla por Acexplo) llevan a pensar que de lugares comunes y simplistas, se transita a la eliminación o evasión de la necesidad de asumir variables como la geológica con seriedad. Es muy obvio, que cada mineral requiere condiciones específicas para su formación , y que por tanto, para su detección cuantificación y decisiones de producción se requiere de programas de exploración, que con cartografía geológica a la escala adecuada, muy alta: 1:25.000 por ejemplo, ofrezcan elementos de juicio para la continuidad o no de un proyecto. Pero la afirmación per se es banal y es tan solo un lugar común que no aporta y que si se enlaza con los concepto sobre uranio y carbón, en donde se evidencia que otras instancias públicas, piensan diferente sobre estos combustibles y entonces cabe preguntar a cuál plan atenerse en</p>	Añádase un comentario adicional en este tema específicos del contexto geológico: los ya conocidos mapas ofrecidos en las figuras 12 y 13, muestran sin lugar a duda alguna que Colombia es un país inexplorado, por tal razón insistimos que sin exploración no habrá transición energética ni seguridad alimentaria ni reindustrialización y esta disciplina la exploración geo minera, está ausente en el contenido del documento sometido a comentarios. Sobre el particular en la Tabla 12 “ Principales ideas identificadas en los documentos base para la formulación del eje 3 del PNDM” aparecen esbozadas algunas ideas, sobre este asunto descritas como: “Formulación del plan de conocimiento geo científico y Conocimiento geo científico nacional, pero no hay un desarrollo en términos de cifras, metas y mecanismos para alcanzar ese conocimiento enunciado y así mismo ocurre para los otros ejes del proyecto de PNDM	Respuesta técnica	<p>Al respecto, se desea aclarar que más adelante en el mismo texto referido del capítulo 5.2.2 se indica que: “La definición, usos y productos a partir de los minerales estratégicos se encuentran en el Anexo 4, donde también se puede apreciar el potencial geológico, la titulación, una descripción general de los procesos de beneficio que se deben realizar y datos de producción en el país”. El Anexo 4 presenta, de manera general y muy resumida, aspectos geológicos y de titulación para los minerales estratégicos.</p> <p>Acciones específicas del Servicio Geológico Colombiano en el marco del PNDM se ven evidenciadas en el Anexo 1, donde 9 de ellas cuentan con indicadores y metas específicas a 2034. Entre estas acciones están las dos que se mencionan a continuación, solo por dar un ejemplo:</p> <p>“Realizar estudios metalogénicos en el territorio nacional como soporte técnico para el establecimiento de estrategias, planes, programas y proyectos de gestión de minerales estratégicos y críticos.”</p> <p>“Aumentar el conocimiento de los recursos minerales, su potencial e interacción con el medio ambiente y la salud humana como soporte técnico para promover estrategias ambiental y socialmente responsables de gestión de minerales estratégicos y críticos del territorio nacional”.</p>
141	Acexplo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	5.2.3 Minerales en cifras y estadístico	48	<p>Se hecha de menos un análisis tanto del: comportamiento de las cifras de producción, exportación, recaudo de regalías y recaudo tributario, el decrecimiento del PIB minero en el periodo 2019 – 2024, y en particular sobre el impacto que causaría en las arcas nacionales y territoriales, así como en el empleo, la desaparición de la producción de carbón y las medidas de remediales y sustitutivas específicas; la lectura del acápite sobre “ Minerales en cifras y estadístico”(sic) no enseña este punto.</p>		No se acoge	En el capítulo referido se realiza un contexto de indicadores económicos y regalías del sector minero en el país. Análisis y escenarios para diferentes minerales se encuentran detallados en Fase II: Escenarios mineros. Planificando el futuro https://www1.upme.gov.co/simco/PlaneacionSector/Documents/Fase_II_Escenarios_Mineros_Planificando_el_futuro.pdf
142	Acexplo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	<p>No hay indicios hasta ahora de la definición de metas por lograr, mecanismos de acción, costos que se debería asumir para la ejecución del plan, ¿ esto será asunto de otro fase?, puede ser, pro estimamos que es un punto vital, pues se tendrán que gestionar dentro del presupuesto nacional y estar calculados previstos y asegurados con la debida antelación si se quiere que alguna vez este tipo de iniciativas tenga concreción; quien va a ser el ente público responsable de que la versión definitiva del PNDM, sea ejecutada y llevada a cabo,, no se vislumbra dentro de esta fase quien debe asumir la conducción y como ejecutar lo que podría llamarse la interventoría que haga seguimiento a un cronograma, que tampoco se ha identificado dentro del texto analizado, y que determine las fases, y tiempos para cada una de las taras que se planeen y se deban llevar a cabo; excepto por un par de párrafos al final del texto en el que se dice que será la UPME, la responsable del seguimiento y que conforme con la normativa aplicable a esa Unidad, esa actividad se realizará a través del Plan de Acción y Seguimiento, en el cual se incluye el listado completo de las acciones del plan, entidades responsables y corresponsables de su implementación, indicadores y metas por cada año de avance</p>		Respuesta técnica	<p>Las acciones del PNDM se encuentran en la matriz de acción, Anexo 1 del documento FaseII: Estrategias y acciones. Las mismas cuentan con indicadores, metas y responsables identificadas conjuntamente con representantes de las entidades (MME, ANM, SGC, UPME) y con sus oficinas de planeación.</p> <p>Por otra parte, el Decreto 2121 de 2023 “por el cual se modifica la estructura de la Unidad de Planeación Minero Energética - UPME” en su Artículo 18. Funciones de la Subdirección de Minería, establece en el Numeral 3: “Elaborar y actualizar el Plan Nacional de Desarrollo Minero y los demás planes subsectoriales en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo y con las prioridades establecidas por el Ministerio de Minas y Energía para el sector” y en el Numeral 5: “Coordinar con el Ministerio de Minas y Energía y las entidades del sector minero la ejecución y seguimiento de los planes nacionales de: Desarrollo Minero y Ordenamiento Minero y recomendar las acciones para su cumplimiento.”</p>
143	Acexplo - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	<p>De tiempo atrás , acexplo, ha venido instando al gobierno nacional a que considere la propuesta de eliminarlos aranceles para la importación de equipos, instrumental materiales y dispositivos, hemos pedido que se revalúen las disposiciones que limitan y desestiman la participación empresarial en las labores de atención de emergencia y que se revise ellos costos y variables asociados a los servicios de las ARL. Salvo enunciados que consideran como fundamental el tema de la seguridad minera, no hay claridad en el contenido sobre este tema en el documento comentado, y surge además inquietudes sobre el papel futuro de la ANM y su óptica sobre el manejo del servicio de salvamento minero, dadas las noticias recientes de modificaciones estructurales en la organización de esta unidad operativa sin que se conozca hasta ahora, el alcance y motivaciones para las modificaciones en marcha</p>		Respuesta técnica	<p>La Ley 1715 de 2014, modificada parcialmente por la Ley 2099 de 2021 y modificada por la Ley 2294 de 2023, establece en su artículo 2, literal e: “Estimular la inversión, la investigación y el desarrollo para la producción y utilización de energía a partir de fuentes no convencionales de energía, principalmente aquellas de carácter renovable, mediante el establecimiento de incentivos tributarios, arancelarios o contables y demás mecanismos que estimulen desarrollo de tales fuentes en Colombia”, al cual pueden aplicar los proyectos mineros.</p> <p>Respecto al tema de Seguridad Minera, la información detallada de las acciones, indicadores, metas y responsables se encuentran en la Matriz de Acción de este documento, que corresponde al Anexo 1 y las demás que son competencia de la Agencia Nacional de Minería</p>

144	Acexpro - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	No se es claro si el texto en comento, ha sido desarrollado de acuerdo con los lineamientos establecidos con la ley 152 /1994 o Ley Orgánica del Pla del Desarrollo.	Respuesta técnica	El texto puesto a consideración no tiene la obligación legal de adelantar los procesos y requisitos adoptados en la Ley Orgánica 152 de 1994, ya que esta normativa aplica para los planes nacionales de desarrollo y los planes territoriales de desarrollo, lo que se sustenta en sus capítulos II y VIII. En línea con lo expresado, es pertinente mencionar que la Honorable Corte Constitucional ha indicado de manera clara que la Ley 152 de 1994 aplica para los planes nacionales de desarrollo y los planes territoriales de desarrollo (Sentencias C-126 de 2020 y C-C-030 de 2021). El marco legal aplicable para la construcción del PNDM es el consagrado en el Decreto 2121 de 2023.
145	Acexpro - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	Para una propuesta está ya en una tercera fase y que se ocupa en forma específica de las estrategias y de las acciones a seguir, este propósito no es visible, y ese contenido no es fácil de localizar.	Respuesta técnica	Como se indica en el documento: "La información detallada de las acciones, indicadores, metas y responsables se encuentran en la Matriz de Acción de este documento, que corresponde al Anexo 1". Este anexo también se menciona en el capítulo 7 del documento. Los Anexos del Plan, se encuentran en el link https://www1.upme.gov.co/simco/Paginas/Plan-nacional-de-desarrollo-minero-noticia.aspx
146	Acexpro - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	No se obtiene claridad sobre los verdaderos propósitos estratégicos mineros	Respuesta técnica	La formulación de los objetivos estratégicos se realizó con base en tres preguntas básicas: ¿qué? ¿para qué? y ¿cómo? Cada objetivo debe responder "qué" se quiere realizar y "para qué", mientras que sus líneas estratégicas y las respectivas acciones definirán el "cómo" se plantea realizar esa propuesta. Las acciones específicas para cada línea estratégica se encuentran en el Anexo 1.
147	Acexpro - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	Se omite una consideración profunda y detallada sobre el potencial metalogénico nacional, la ampliación de su conocimiento	Respuesta técnica	El Anexo 4. Minerales estratégicos de la "Fase III. Estrategias y acciones" presenta el conocimiento geológico y metalogénico que existe de los minerales estratégicos. Adicional a ello, acciones específicas encaminadas a mejorar el conocimiento metalogénico del país por parte del SGC se encuentran en el Anexo
148	Acexpro - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	Se persiste en olvidar los asuntos de criticidad en términos de abundancia o escasez de los minerales necesarios para la reindustrialización y la numerosas veces citada transición energética, sin que ofrezca una renovación conceptual para salir de la incompleta visión de minerales estratégicos.	Respuesta técnica	Desde la Subdirección de Minería se ha visto la necesidad de analizar aspectos complementarios como los mencionados en sus comentarios. Sin embargo, el alcance del PNDM no es el apropiado para incluir algunos de esos temas, lo que ha motivado a realizar un Plan Subsectorial para la Transición Energética Justa que está en construcción a la fecha.
149	Acexpro - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	Sería muy deseable contar comuna valuación crítica de los logros, , desaciertos, errores y falencias y enseñanzas de los planes mineros previos	Respuesta técnica	En el capítulo 3.4 de Fase III: Estrategias y acciones se realiza un análisis de la planeación minera nacional
150	Acexpro - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	No se resalta el papel de la máxima autoridad minera nacional el Ministerio de Minas y energía.	Respuesta técnica	El Ministerio de Minas y Energía cuenta con 52 acciones y sus respectivos indicadores, metas y responsables en la matriz de acción (Anexo 1 de la Fase III del PNDM).
151	Acexpro - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	SE identifica por el lector la decidida intención de acabar la minería de carbón térmico, sin mayor justificación, excepto las ya conocidas manifestaciones antitécnicas sobre sus emisiones y nocividad.	Respuesta técnica	En el documento no se identifica la intención de acabar el carbón térmico. En la Fase II en el capítulo 5.4 "Resultados de simulación de minerales estratégicos y carbón térmico", en el subcapítulo 5.4.1. se presenta el Carbón térmico para tres escenarios posibles con proyección a 2040, los cuales se basan en información estimada por Wood Mackenzie.
152	Acexpro - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	Al trabajar el asunto de la formalización, no es visible un análisis de la explotación ilícita de minerales como costo ambiental y social y con una profunda imbricación económica	Respuesta técnica	En Fase II. Escenarios Mineros, se realiza un análisis de la minería informal en escenarios de minerales como el oro, el platino y los materiales de construcción, entre otros. Esta variable tiene relación directa con variables sociales y ambientales, así como cambios en los recursos y reservas, lo que muestra la importancia de su análisis.
153	Acexpro - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	El tema de la energía atómica , apenas merece una línea y no se define si el uranio en sus diversas presentaciones mineralógicas debería estar dentro la matriz minera y reconfirmar su presencia en la eléctrica, asociado por supuesto a las labores de prospección exploración y producción que se deba asumir para la transición energética	Respuesta técnica	Para el Plan Nacional de Desarrollo Minero se tuvieron en cuenta los 17 minerales establecidos en la Resolución 1006 de 2023 emitida por la Agencia Nacional de Minería. En ese listado no se contempla el uranio o minerales radiactivos, motivo por el cual no se han incluido en el anexo 4 de minerales estratégicos. Sin embargo, se analizará su inclusión en la elaboración del Plan subsectorial para la Transición Energética Justa y se evaluará la necesidad (o no) de incluir el tema con base en el Plan Energético Nacional.
154	Acexpro - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	No hay indicios de presupuestos, responsables operativos, excepto la UPME, como encargada del seguimiento(¿?)	Respuesta técnica	Las acciones se encuentran en la matriz de acción, Anexo 1 del documento FaseII: Estrategias y acciones. Las mismas cuentan con indicadores, metas y responsables identificadas conjuntamente con representantes de las entidades del sector (MME, ANM, SGC, UPME)
155	Acexpro - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	Pero por sobre todo no se evidencia una mirada perspectiva de escenarios sobre el futuro y las expectativas de la industria minera colombiana, ni un análisis de las causas del comportamiento de las exportaciones, las consideraciones tributarias y de regalías, la generación de empleo .	Respuesta técnica	Análisis y escenarios para el sector minero (horizonte 2040) se encuentran detallados en Fase II: Escenarios mineros. Planificando el futuro https://www1.upme.gov.co/simco/PlaneacionSector/Documents/Fase_II_Escenarios_Mineros_Planificando_el_futuro.pdf
156	Acexpro - Asociación Colombiana de Exploración	No identifica	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	El registro de reuniones de trabajo realizado no muestra la necesaria interacción comuna serie de entidades públicas cuya opinión, objetivos y trabajos deben ser de obligatorio conocimiento y consideración por parte del documento en aspectos como la ilicitud minera, la trazabilidad, la seguridad la calidad del empleo, la generación de divisas por exportación, las posibilidades de encadenamientos productivos y demás aspectos conexos con la industria como por ejemplo garantizar el suministro energético nacional y ausencia de contactos con los gremios de profesionales vinculados al sector minero	Respuesta técnica	Las reuniones identificadas en el documento se realizaron con las entidades del sector minero ya que las acciones del PNDM serán responsabilidad de estas entidades, dado el alcance del plan.
157	APMC - Iniciativa por la Minería Consciente - Acexpro - Centro de Pensamiento	Luis Fernando Barrera Martínez	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	Consideramos que no es posible elaborar un PNDM, teniendo en cuenta que en Colombia no existen planes independientes, por cada ministerio o entidad descentralizada, sino un solo Plan Nacional de Desarrollo como lo señala el Artículo 339 de la Constitución Política (CP).	Respuesta técnica	El Decreto 2121 de 2023, por el cual se modifica la estructura de la Unidad de Planeación Minero Energética - UPME, establece en el numeral 3 del artículo 4, numeral 4 del artículo 9 y numeral 3 del artículo 18 que son funciones de la UPME, el Director General y la Subdirección de Minería, Elaborar y actualizar los planes nacionales de Desarrollo Minero , en concordancia con el Plan Nacional de Desarrollo. Este Decreto actualmente goza de legalidad y aplicabilidad, y por consiguiente, evidencia que si existen planes de desarrollo sectoriales, y se cuenta con soporte normativo para el desarrollo del PNDM por parte de la UPME.

158	APMC - Iniciativa por la Minería Consciente - Aceplox - Centro de Pensamiento	Luis Fernando Barrera Martínez	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	Adicionalmente, no se cumple con los mecanismos para la elaboración, aprobación, ejecución, seguimiento, evaluación y control de los planes de desarrollo los requisitos esenciales y formales previstos en La ley 152 de 1994, tampoco con los principios generales que establece el artículo 3° de la misma, tales como: ordenación de competencias, coordinación, consistencia, participación, sustentabilidad ambiental (para posibilitar un desarrollo socio-económico en armonía con el medio natural), desarrollo armónico de las regiones, el cumplimiento del proceso de planeación, viabilidad y coherencia; para que se puedan cumplir, medir y evaluarlos los objetivos de mediano y largo plazo, las estrategias y las políticas: económica, social y ambiental que serán adoptadas para alcanzarlos. Tampoco cumple con el señalamiento de las formas, medios e instrumentos de vinculación y armonización de la planeación nacional con los territorios mineros.		Respuesta técnica	El texto puesto a consideración no tiene la obligación legal de adelantar los procesos y requisitos adoptados en la Ley Orgánica 152 de 1994, ya que esta normativa aplica para los planes nacionales de desarrollo y los planes territoriales de desarrollo, lo que se sustenta en sus capítulos II y VIII. En línea con lo expresado, es pertinente mencionar que la Honorable Corte Constitucional ha indicado de manera clara que la Ley 152 de 1994 aplica para los planes nacionales de desarrollo y los planes territoriales de desarrollo (Sentencias C-126 de 2020 y C-C-030 de 2021). La expedición del PNDM se enmarca en las funciones asignadas a la UPME en el Decreto 2121 de 2023.
159	APMC - Iniciativa por la Minería Consciente - Aceplox - Centro de Pensamiento	Luis Fernando Barrera Martínez	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	No contempla la financiación de objetivos y estrategias con base en la correlación que debe existir con el presupuesto general de conformidad con lo dispuesto por los artículos 342 y 346 CP. Y el cumplimiento de lo que ordena el código de minas artículo 1, ya que no vislumbra el interés de promover el crecimiento de la industria, como tampoco el especial manejo administrativo que se debe dar a la titulación y seguimiento de los minerales estratégicos.		Respuesta técnica	Es pertinente indicar que el marco normativo aplicable al PNDM es el consagrado en el Decreto 2121 de 2023, el cual actualmente está vigente y goza de legalidad. Es importante resaltar que las normas referenciadas corresponden a los planes nacionales de desarrollo y planes territoriales de desarrollo, tal como lo ha expresado en diferentes pronunciamientos la Honorable Corte Constitucional. (Sentencias C-126 de 2020 y C- C-030 de 2021.) En línea con lo expuesto, es conducente plasmar que el PNDM tiene el deber legal de estar en concordancia con el Plan Nacional Desarrollo, cumpliendo con lo establecido en la Ley 152 de
160	APMC - Iniciativa por la Minería Consciente - Aceplox - Centro de Pensamiento	Luis Fernando Barrera Martínez	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	Es importante considerar que actualmente no es posible elaborar un proyecto de PNDM, cuando falta un año y seis meses para terminación del Gobierno, cuando los planes deben elaborarse y presentarse en consideración del congreso dentro de los seis meses siguientes a la iniciación del periodo presidencial respectivo, como lo establece el artículo 341 CP.		Respuesta técnica	Es pertinente indicar que el marco normativo aplicable al PNDM es el consagrado en el Decreto 2121 de 2023, el cual actualmente está vigente y goza de legalidad. Es importante resaltar que las normas referenciadas corresponden a los planes nacionales de desarrollo y planes territoriales de desarrollo, tal como lo ha expresado en diferentes pronunciamientos la Honorable Corte Constitucional. (Sentencias C-126 de 2020 y C- C-030 de 2021.) En línea con lo expuesto, es conducente plasmar que el PNDM tiene el deber legal de estar en concordancia con el Plan Nacional Desarrollo, el cual si cumplió con lo establecido en la Ley 152 de 1994.
161	APMC - Iniciativa por la Minería Consciente - Aceplox - Centro de Pensamiento	Luis Fernando Barrera Martínez	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	Es necesario tener en cuenta que para preparar un proyecto de plan de desarrollo se requieren la participación de las autoridades de planeación de las entidades territoriales y el consejo nacional de planeación, del que también forman parte los sectores económicos sociales y ecológicos comunitarios y culturales de Colombia, de conformidad con la norma antes mencionada, de conformidad con los artículos 340 y 341 CP.		Respuesta técnica	Es pertinente indicar que el marco normativo aplicable al PNDM es el consagrado en el Decreto 2121 de 2023, el cual actualmente está vigente y goza de legalidad. Es importante resaltar que las normas referenciadas corresponden a los planes nacionales de desarrollo y planes territoriales de desarrollo, tal como lo ha expresado en diferentes pronunciamientos la Honorable Corte Constitucional. (Sentencias C-126 de 2020 y C- C-030 de 2021.) En línea con lo expuesto, es conducente plasmar que el PNDM tiene el deber legal de estar en concordancia con el Plan Nacional Desarrollo, cumpliendo con lo establecido en la Ley 152 de
162	APMC - Iniciativa por la Minería Consciente - Aceplox - Centro de Pensamiento	Luis Fernando Barrera Martínez	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	El proyecto de PNDM no hace referencia integral a los principales problemas del sector minero, y las alternativas de solución. Entre otros, el análisis del papel que cumplen las autoridades mineras y ambientales, la falta de eficiencia y coordinación de las mismas brillan por su ausencia, aspectos como el estado en que se encuentra la formalización y el avance de los trámites de los miles de propuestas y contratos de concesión, no son objeto de ningún análisis, pese a que se trata de los principales problemas del sector minero.		Respuesta técnica	Las principales problemáticas y particularmente las referenciadas en el comentario, se encuentran enunciadas en la "Fase I: Diagnóstico sectorial Desde los territorios" del presente PNDM. Las estrategias y las acciones enfocadas a tratar estas problemáticas se encuentran en el Anexo 1 de la Fase III: Estrategias y acciones
163	APMC - Iniciativa por la Minería Consciente - Aceplox - Centro de Pensamiento	Luis Fernando Barrera Martínez	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	Es preocupante la reiteración de la expresión "desde los territorios", por cuanto la minería solo puede hacerse desde los territorios en donde la naturaleza dejó los depósitos de minerales.		Respuesta técnica	Para la elaboración del PNDM se parte de un diagnóstico que, para el caso del presente plan, lleva por nombre "Fase I: Diagnóstico sectorial Desde los territorios". De allí la reiteración del nombre del documento.
164	APMC - Iniciativa por la Minería Consciente - Aceplox - Centro de Pensamiento	Luis Fernando Barrera Martínez	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	No son claras las responsabilidades a futuro del Servicio Geológico Colombiano en la promoción y el desarrollo minero en los términos del decreto 4131 de 2011, en especial los referentes a: adelantar la investigación científica básica y aplicada del potencial de recursos del subsuelo y administrar los datos e información del subsuelo del territorio nacional. generar e integrar conocimientos y levantar, compilar, validar, almacenar y suministrar, en forma automatizada y estandarizada, información sobre geología, recursos del subsuelo y amenazas geológicas, de conformidad con las políticas del gobierno nacional. actualizar el mapa geológico colombiano, de acuerdo al avance de la cartografía nacional. integrar y analizar la información geocientífica del subsuelo, para investigar la evaluación, la composición y los procesos que determinan la actual morfología, estructura y dinámica del subsuelo colombiano. administrar la litoteca, cintoteca, mapoteca, museo geológico y demás fondos documentales del servicio geológico colombiano. adelantar programas de reconocimiento, prospección y exploración del territorio nacional, de acuerdo con las políticas definidas por el ministerio de minas o el gobierno nacional. realizar la identificación, el inventario y la caracterización de las zonas de mayor potencial de recursos naturales del subsuelo, tales como minerales, hidrocarburos, aguas subterráneas y recursos geotérmicos, entre otros.		Respuesta técnica	Las acciones de competencia del Servicio Geológico Colombiano se encuentran en la matriz de acción, Anexo 1 del documento FaseIII: Estrategias y acciones. Las mismas cuentan con indicadores, metas y responsables identificadas conjuntamente con representantes de esa entidad
165	APMC - Iniciativa por la Minería Consciente - Aceplox - Centro de Pensamiento	Luis Fernando Barrera Martínez	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	En muy buena parte del documento, describen actividades en tiempo pasado, lo que responde mas a un informe de labores ya realizadas que a un plan a futuro.		Respuesta técnica	Las acciones del PNDM se encuentran en el Anexo 1 de la Fase III: Estrategias y acciones, cuyo horizonte es 2035. Todas las acciones cuentan con indicador, meta y responsable, lo que se puede detallar en el mencionado Anexo.
166	APMC - Iniciativa por la Minería Consciente - Aceplox - Centro de Pensamiento	Luis Fernando Barrera Martínez	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	A la fecha tenemos los siguientes planes del sector: Plan Estratégico de Conocimiento Geocientífico y Nuclear; el Plan Único de Legalización y Formalización Minera, el Plan Nacional de Desarrollo Minero con Horizonte A 2025, el Plan de Gestión Social y ahora el proyecto de PLAN NACIONAL DE DESARROLLO MINERO 2024 – 2035, fase III, sin que se conozcan las dos fases anteriores.		Respuesta técnica	El PNDM consta de tres documentos: Fase I: Diagnóstico sectorial. Desde los territorios; Fase II: Escenarios Mineros. Planificando el futuro; y Fase III: Estrategias y acciones. Este último cuenta con 5 anexos, entre los que se destaca el Anexo 1 de Matriz de acción. Todos los documentos se encuentran publicados para comentarios el 20 de diciembre del 2024 y se pueden encontrar en el siguiente link: https://www1.upme.gov.co/simco/Paginas/Plan-nacional-de-desarrollo-minero-noticia.aspx La elaboración de este PNDM obedece las funciones que tiene asignadas la UPME en el marco del Decreto 2121 de 2023.

167	APMC - Iniciativa por la Minería Consciente - Acexplo - Centro de Pensamiento	Luis Fernando Barrera Martínez	Fase III. Plan Nacional de Desarrollo Minero 2024 - 2035. Estrategias y acciones	Observaciones generales	Totalidad	No es claro como encaja esto en la ley 152 de 1994, como tampoco, el desconocimiento de la labor de fomento del Ministerio de Minas y las entidades del sector, para buscar el mejor desarrollo de la industria y el cumplimiento de los principios y normas de explotación racional de los recursos naturales no renovables y del ambiente, dentro de un concepto integral de desarrollo sostenible y del fortalecimiento económico y social del país.		Respuesta técnica	Es pertinente indicar que el marco normativo aplicable al PNDM es el consagrado en el Decreto 2121 de 2023, el cual actualmente está vigente y goza de legalidad. Es importante resaltar que las normas referenciadas corresponden a los planes nacionales de desarrollo y planes territoriales de desarrollo, tal como lo ha expresado en diferentes pronunciamientos la Honorable Corte Constitucional. (Sentencias C-126 de 2020 y C- C-030 de 2021.) En línea con lo expuesto, es conducente plasmar que el PNDM tiene el deber legal de estar en concordancia con el Plan Nacional Desarrollo, el cual si cumplió con lo establecido en la Ley 152 de 1994.
-----	---	--------------------------------	--	-------------------------	-----------	---	--	-------------------	--